

ภาพรวมของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย

Overview of Asian Ombudsman Association (AOA)

วรวิญญู โจรินพล (PhD Candidate)*.

สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย (Asian Ombudsman Association : AOA) เป็นรูปแบบหนึ่งของการรวมกลุ่มกันขององค์กรผู้ตรวจการแผ่นดิน และองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ที่คล้ายคลึงกับองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชีย

สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย (AOA) เริ่มก่อตั้งขึ้นในปี ค.ศ. 1996 (พ.ศ. 2539) แม้ว่าจะไม่เป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลายในหมู่ประชาชนทั่วไป แต่สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียกลับเป็นที่รู้จักและมีบทบาทที่สำคัญต่อองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินในภูมิภาคเอเชีย ในฐานะที่เป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ ระหว่างองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินในภูมิภาคเอเชีย เพื่อกระตุ้นส่งเสริม และพัฒนาความเป็นสถาบันและความเป็นวิชาชีพขององค์กรผู้ตรวจการแผ่นดิน

ทั้งนี้ ผู้ตรวจการแผ่นดินประเทศไทย ได้รับเกียรติจากสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียให้เป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมใหญ่สามัญของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ครั้งที่ 11 ที่จะจัดขึ้นในเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. 2552 ณ กรุงเทพมหานคร

เพื่อสร้างความเข้าใจพื้นฐานต่อสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียในภาพรวม และเพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการเตรียมความพร้อมสำหรับการเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมใหญ่สามัญครั้งที่ 11 บทความนี้จึงนำเสนอภูมิหลังและภาพรวมของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย โดยชี้ให้เห็นถึงความเป็นมา โครงสร้าง และการบริหารสมาคม โดยแบ่งการนำเสนอออกเป็น

1. ที่มาและวัตถุประสงค์ของการก่อตั้ง
2. กฎหมายรองรับ
3. สมาชิกภาพ
4. คณะกรรมการบริหาร
5. สำนักงานใหญ่
6. ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย

: เจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สามัญสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ครั้งที่ 11

1. ที่มาและวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย¹.

*ร.บ. (เกียรตินิยมอันดับ 1 เหรียญทอง) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, นิสิตปริญญาเอก คณะรัฐศาสตร์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย เป็นองค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานรัฐ ก่อตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 16 เมษายน พ.ศ. 2539 (ค.ศ. 1996) เพื่อเป็นเวทีในการอภิปรายถกเถียงที่มีความเป็นอิสระ ไม่มีความเป็นการเมือง และมีความเป็นวิชาชีพ สำหรับผู้ตรวจการแผ่นดิน (ombudsman) ในประเทศต่างๆ ที่อยู่ในภูมิภาคเอเชีย

แนวความคิดในการก่อตั้งสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียเริ่มเกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2535 ระหว่างการประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ (International Ombudsman Institute : IOI) ที่ได้มีการเสนอความคิดที่เน้นย้ำว่าภูมิภาคเอเชียควรที่จะจัดตั้งโครงสร้างระดับภูมิภาคเพื่อสนับสนุนหลักการและการปฏิบัติงานของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ด้วยเหตุนี้ สาธารณรัฐอิสลามปากีสถานซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ริเริ่มให้มีการจัดตั้งสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียขึ้นในภูมิภาคเอเชีย โดย Justice Abdul Shakural Salam ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน (Wafaqi Mohtasib) ได้รับเลือกให้เป็นประธานคณะกรรมการบริหารสมาคมคนแรก

วัตถุประสงค์ในการก่อตั้งสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย²

- 1) เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาแนวความคิดผู้ตรวจการแผ่นดินในภูมิภาคเอเชีย
- 2) เพื่อพัฒนาความเป็นมืออาชีพในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน
- 3) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและวิจัยที่เกี่ยวกับสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดิน
- 4) เพื่อให้ทุนโครงการศึกษาและฝึกอบรมเกี่ยวกับสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินในภูมิภาคเอเชีย
- 5) เพื่อจัดสรรทุนการศึกษาและให้การสนับสนุนทางการเงินในรูปแบบต่างๆ ให้แก่บุคคลที่ศึกษาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดิน
- 6) เพื่อรวบรวม จัดเก็บ เผยแพร่ข่าวสาร และข้อมูลการวิจัยเกี่ยวกับสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดิน
- 7) เพื่ออำนวยความสะดวกให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ระหว่างผู้ตรวจการแผ่นดินในภูมิภาคเอเชีย
- 8) วางแผน จัดเตรียม และอำนวยความสะดวกที่จัดขึ้นเป็นระยะๆ ของผู้ตรวจการแผ่นดินของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชีย
- 9) ดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ที่จำเป็นเพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์ข้างต้นของสมาคม

¹ Asian Ombudsman Association, "About Us," Available from www.aoa.org.pk/intro-overview.asp, Accessed 4 August 2008

² Asian Ombudsman Association, "Objectives," Available from www.aoa.org.pk/intro-objectives.asp, Accessed 4 August 2008.

ณ ปัจจุบันสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียมีสมาชิกทั้งหมด 23 องค์กร จาก 15 ประเทศ โดยมีคณะกรรมการบริหารทั้งหมด 9 คน

2. กฎหมายรองรับ

กฎหมายที่รองรับการจัดตั้งและการดำเนินงานของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ได้แก่³

- 1) Bye-Laws of the Asian Ombudsman Association
(Amended upto 29th April, 2004)
- 2) Code of Conduct of the Asian Ombudsman Association
- 3) Voluntary Social Welfare Agencies Ordinance 1961

3. สมาชิกภาพ

สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ประกอบด้วยสมาชิกจาก 23 องค์กร 15 ประเทศ โดยมีรูปแบบสมาชิกภาพ 4 ประเภท ได้แก่ 1) สมาชิกสามัญ 2) สมาชิกวิสามัญ 3) สมาชิกกิตติมศักดิ์ และ 4) สมาชิกรายบุคคล

: รูปแบบของสมาชิก

- 1) สมาชิกสามัญ (Full Members)⁴

สมาชิกสามัญของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย คือบุคคลที่อยู่ในสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการรัฐสภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการตรวจสอบ คณะกรรมการรับเรื่องร้องเรียน หรือหัวหน้าสำนักงานหรือองค์กรที่ถูกแต่งตั้งหรือได้รับการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมายของประเทศ หรือภูมิภาค โดยสำนักงานหรือองค์กรต้องมีคุณลักษณะ ดังนี้

- ทำหน้าที่สืบสวนเกี่ยวกับข้อสงสัยของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดที่ได้รับจากการตัดสินใจ หรือการให้คำแนะนำ หรือการกระทำหรือละเว้นการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายปกครองที่เป็นการกระทำนอกเหนืออำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่นั้น ๆ
- ทำหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตามกรอบอำนาจหน้าที่
- ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นอิสระตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่

³ Asian Ombudsman Association, “Legal Framework,” Available from www.aoa.org.pk, Accessed 4 August 2008.

⁴ Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , *Bye – Laws 5 (1)*, Available from www.aoa.org.pk, Accessed 4 August 2008.

- เสนอรายงานต่อประมุข หรือผู้นำของรัฐ รัฐบาล หรือรัฐสภา ถึงผลของกิจกรรมหรือเนื้อหาสาระที่เกิดขึ้นจากการสืบสวน ใต้สวน

สมาชิกสามัญที่เข้ามามีส่วนร่วมในการก่อตั้งสมาคม จะมีฐานะเป็นสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง (Founding Members)

ปัจจุบัน สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ประกอบด้วยสมาชิกสามัญที่เป็นสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง จำนวน 13 องค์กร และสมาชิกสามัญ จำนวน 8 องค์กร ดังนี้

สมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง (Founding Members).⁵

ลำดับ	หน่วยงาน	ประเทศ
1.	Administrative Evaluation Bureau	Japan
2.	Mohtasib	Azad Jammu & Kashmir, Islamic Republic of Pakistan
3.	Central Organization for Control and Auditing	Yemen
4.	Commission Against Corruptiion	Macao (People's Republic of China)
5.	Public Complaints Bureau	Malaysia
6.	General Inspection Organization	Islamic Republic of Iran
7.	Ministry of Supervision	People's Republic of China
8.	Office of the Chief Ombudsman	Republic of Korea
9.	Office of Provincial Ombudsman, Sindh	Islamic Republic of Pakistan
10.	Office of the Ombudsman	Hong Kong (People's Republic of China)
11.	Office of the Ombudsman	Republic of the Philippines
12.	Parliamentary Commission for Administration	Democratic Socialist Republic of Sri Lanka
13.	Wafaqi Mohtasib (Ombudsman)	Islamic Republic of Pakistan

⁵ Asian Ombudsman Association, "List of Members," Available from [www.aoa.org.pk / list - of - members.asp](http://www.aoa.org.pk/list-of-members.asp), Accessed 4 August 2008

สมาชิกสามัญ (Full Members)⁶

ลำดับ	หน่วยงาน	ประเทศ
1.	Komisi Ombudsman Nasional	Indonesia
2.	Office of the Ombudsman	Thailand
3.	Lokayukta	State of Madyha Pradesh, India
4.	Office of Provincial Ombudsman	Punjab, Islamic Republic of Pakistan
5.	Office of Federal Tax Ombudsman	Islamic Republic of Pakistan
6.	Office of Provincial Ombudsman	Balochistan, Pakistan
7.	Government Inspectorate of Vietnam	Socialist Republic of Vietnam
8.	Office of Federal Insurance Ombudsman	Islamic Republic of Pakistan

2) สมาชิกวิสามัญ (Associate Members)⁷

สมาชิกวิสามัญ คือบุคคลหรือหัวหน้าหน่วยงานที่มีความสนใจ หรือเข้าร่วมในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับผู้ตรวจการแผ่นดิน เช่น อธิการบดีมหาวิทยาลัย ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ผู้บัญชาการเรือนจำ หรือสื่อมวลชน เป็นต้น โดยมีเงื่อนไขว่าบุคคลผู้นั้นต้องไม่เป็นสมาชิกสามัญของสมาคม

ปัจจุบัน สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ประกอบด้วยสมาชิกวิสามัญ จำนวน 2 องค์กร ได้แก่

สมาชิกวิสามัญ (Associate Members)⁸

ลำดับ	หน่วยงาน	ประเทศ
1.	Commission for Human Rights	Republic of Azerbaijan
2.	Ombudsman (Akyikatchy) Institution	Kyrgyz Republic

⁶ Ibid.

⁷ Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , *Bye – Laws 5 (2)*, Available from www.aoa.org.pk, Accessed 8 August 2008.

⁸ Asian Ombudsman Association, “List of Members,” Available from [www.aoa.org.pk / list – of – members.asp](http://www.aoa.org.pk/list-of-members.asp), Accessed 4 August 2008.

3) สมาชิกกิตติมศักดิ์ (Honorary Life Members)⁹

สมาชิกกิตติมศักดิ์ คือบุคคลที่คณะกรรมการบริหารพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นบุคคลที่ทำความประโยชน์ที่โดดเด่นต่อองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินซึ่งอาจจะเป็นในมิติของวัฒนธรรมองค์กรหรือมิติของอำนาจหน้าที่ขององค์กร

4) สมาชิกรายบุคคล (Individual Members)¹⁰

สมาชิกรายบุคคล คือบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกโดยคณะกรรมการบริหารของสมาคม จากบรรดาบุคคลที่ทำความประโยชน์อันโดดเด่นในด้านจริยธรรมหรือการปฏิบัติหน้าที่ให้กับองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดิน

4. คณะกรรมการบริหารสมาคม

สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย บริหารงานโดยคณะกรรมการบริหาร ผ่านสำนักงานเลขานุการสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ซึ่งประกอบด้วย ประธาน รองประธาน เลขานุการและเหรัญญิก โดยสำนักงานเลขานุการสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย จะทำหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการบริหาร¹¹

ในส่วนคณะกรรมการบริหารสมาคม มีสมาชิกทั้งหมดจำนวน 9 คน ประกอบด้วย ประธาน รองประธาน เลขานุการ เหรัญญิก และสมาชิกอื่นๆ อีก 5 คน โดยคณะกรรมการบริหารเหล่านี้ต้องเป็นสมาชิกสามัญที่มีสิทธิในการออกเสียง¹²

รายชื่อคณะกรรมการบริหาร¹³

⁹ Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) ,Bye – Laws 5 (3), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 16 August 2008.

¹⁰ Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Laws 5 (4), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 16 August 2008.

¹¹ Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law8, Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008

¹² Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law7, Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008

ตำแหน่งใน คณะกรรมการ บริหาร	รายชื่อ	ตำแหน่ง	ประเทศ
ประธาน	Mr. Javed Sadiq Malik	Wafaqi Mohtasib (Ombudsman)	Islamabad, Islamic Republic of Pakistan
รองประธาน	Madam Merceditas N. Gutierrez	National Ombudsman	Republic of the Philippines
เลขานุการ	Ms. Alice Tai Yuen-Ying	Ombudsman	Hong – Kong, People’s Republic of china
เหรัญญิก	Mr. Kun Yang	Chairman Anti-Corruption & Civil Rights Commission	Republic of Korea
สมาชิก	Ms. Ma Wen	Minister, Ministry of Supervision	People’s Republic of china
สมาชิก	Mr. Justice Mohammad Niazi	Head of the General Inspection, General Inspection Organization	Islamic Republic of Iran
สมาชิก	Mr.Seki Yuichi	Director-General Administrative Evaluation Bureau Ministry of Internal Affairs and Communications	Japan
สมาชิก	Dr. Chua Hong Teck	Director – General Public Complaints Bureau	Malaysia
สมาชิก	Mr. Poonsup Piya-Anant	Ombudsman Office of the Ombudsman	Thailand

¹³ Asian Ombudsman Association, “AOA Board of Directors,” Available from www.aoa.org.pk/intro-overview.asp, Accessed 26 August 2008

คณะกรรมการบริหารมาจากการได้รับเลือกจากที่ประชุมใหญ่สามัญ มีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี แต่สามารถดำรงตำแหน่งได้ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการบริหารชุดใหม่ที่ได้รับเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่สามัญมาปฏิบัติหน้าที่แทน¹⁴ .

ในกรณีที่กรรมการบริหารสิ้นสุดการเป็นผู้แทนของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการบริหารผู้นั้นจะสิ้นสุดการเป็นสมาชิกคณะกรรมการบริหารด้วย โดยผู้ที่เข้ารับตำแหน่งแทนจะดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลือของกรรมการผู้สิ้นสุดการเป็นผู้แทนของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน¹⁵ .

คณะกรรมการบริหารจะมีสิทธิในการดำเนินการในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องที่ส่งเสริมวัตถุประสงค์ของสมาคมรวมถึงเรื่องการเงินที่มีได้สงวนไว้สำหรับที่ประชุมใหญ่สามัญ* . อีกทั้งคณะกรรมการบริหารอาจตัดสินใจเกี่ยวกับสารัตถะใดสารัตถะหนึ่งโดยการส่งหนังสือแจ้งเวียนไปยังสมาชิก นอกจากนี้คณะกรรมการบริหารยังมีอำนาจในการกำหนดสถานที่ที่ใช้จัดประชุม ซึ่งตัดสินใจโดยประธานคณะกรรมการบริหารโดยปรึกษาร่วมกับสมาชิกอื่นที่เป็นคณะกรรมการบริหาร¹⁶ .

องค์ประชุมของคณะกรรมการบริหารประกอบด้วยคณะกรรมการบริหารจำนวน 5 คน¹⁷ . การลงมติถูกรับโดยเสียงข้างมาก ในกรณีที่คะแนนเสมอกัน ประธานคณะกรรมการบริหารจะลงคะแนนอีกเสียงหนึ่งเป็นการตัดสินชี้ขาด¹⁸ .

¹⁴ . Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law7(2), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008

¹⁵ . Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law7(6), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008

* เรื่องที่สงวนสิทธิไว้เฉพาะที่ประชุมใหญ่สามัญ ได้แก่ การรับสมาชิกสามัญ การเลือกสมาชิกของคณะกรรมการบริหารและผู้ตรวจสอบบัญชี การกำหนดค่าธรรมเนียมสมาชิก การก่อกองแก้ไขบทบัญญัติ / กฎระเบียบและประเด็นเชิงองค์กรชั้นพื้นฐานของสมาคม การให้รางวัลเพื่อเป็นเกียรติแก่บุคคลที่สมควรได้รับ การรับรองรายงานของคณะกรรมการบริหารและผู้ตรวจสอบบัญชี และการกำหนดสถานที่ประชุมสำหรับการประชุมของสมาชิกในครั้งถัดไป

¹⁶ . Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law7(3), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008.

¹⁷ . Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law7(3), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008.

¹⁸ . Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law7(4), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008.

ในส่วนของคณะกรรมการบริหาร ประธานคณะกรรมการบริหารจะทำหน้าที่เป็นผู้แทนสมาคม เป็นผู้เปิดประชุมคณะกรรมการบริหารและเป็นประธานในที่ประชุม¹⁹ ในกรณีที่ประธานไม่เข้าร่วมการประชุม หรือไม่สามารรถเข้าร่วมประชุมได้ชั่วคราวรองประธานจะดำเนินการในฐานะประธานแทน²⁰

5. สำนักงานใหญ่สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย

สำนักงานใหญ่สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ตั้งอยู่ที่กรุงอิสลามาบัด สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน โดยศูนย์กลางที่ทำหน้าที่บริหารสมาคม มีสำนักงานเลขานุการสมาคม ประกอบด้วย ประธาน รองประธาน เลขานุการ และเหรัญญิก ดำเนินการในทุกหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการบริหารสมาคม

สำนักงานใหญ่สมาคม มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานด้านต่างๆ ของสมาคม โดยหน้าที่รับผิดชอบหลักของสำนักงานใหญ่สมาคม ได้แก่²¹

- จัดพิมพ์ และตีพิมพ์บทความ เอกสาร สิ่งพิมพ์ ของสมาคม
- จัดเตรียมมติของคณะกรรมการบริหารและสงวาระเพื่อเปลี่ยนแปลงแก้ไข Bye-Laws ไปยังคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการบริหารเพื่อรับรอง และส่งต่อไปยังที่ประชุมใหญ่สามัญเพื่อตัดสินใจเกี่ยวกับบทบัญญัติของ Bye – Laws และ Code of Conduct of Business
- ให้คำแนะนำและจัดการสนับสนุนในเชิงการปฏิบัติและการบริหารที่จำเป็นแก่สมาชิกที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาหรือการสนับสนุนสำนักงานของสมาชิกเหล่านั้น (รวมถึง การประชุม การสัมมนา เป็นต้น) และจัดทำคำแนะนำและบริการให้คำปรึกษาทั่วไปเกี่ยวกับเนื้อหาสาระที่สัมพันธ์กับสมาคม
- รับรองการสื่อสารที่มีประสิทธิผลระหว่างสมาคมและสมาชิกของสมาคม
- พัฒนาและรักษาการติดต่อกับปัจเจกบุคคลและองค์กรที่อุทิศเพื่อการสนับสนุนความเป็นสถาบันของผู้ตรวจการแผ่นดิน
- จัดทำมาตรการที่จำเป็นเพื่อรับรองการดำรงอยู่ของสมาคมในภูมิภาคเอเชียเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ของสมาคม

¹⁹ Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law7(8), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008.

²⁰ Bye –Laws of the Asian Ombudsman Association (Amended upto 29th April, 2004) , Bye – Law7(9), Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008.

²¹ Code of Conduct of Business of Asian Ombudsman Association, *Code of Conduct of Business 5-5*, Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008.

- รับรองว่าทุกการลงคะแนนเสียงของสมาชิกสมาคมและคณะกรรมการบริหารและรายงานการประชุมของคณะกรรมการบริหารจะถูกบันทึกในสมุดเพื่อเก็บรักษาไว้
- รับรองว่าจะจัดให้มีการแจ้งล่วงหน้าถึงการประชุมคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการบริหาร และทุกการบันทึกและรายงานทั้งหมดจะถูกเก็บรักษาไว้อย่างเหมาะสมโดยสมาคมตามข้อกำหนดใน Bye – Laws และ Code of Conduct
- จัดเตรียมและเสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับกิจกรรมของสมาคมให้กับคณะกรรมการบริหาร รวมถึงรายงานกิจกรรมของสำนักงานใหญ่สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย
- ปฏิบัติตามหน้าที่ที่เหมาะสมทั้งหมดของสำนักงานใหญ่ของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียและหน้าที่อื่น ๆ ที่กำหนดโดยคณะกรรมการบริหารและประธาน
- เจ้าหน้าที่ของสำนักงานใหญ่สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียอาจถูกเชิญไปเป็นคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น ๆ ที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหารในช่วงเวลาหนึ่ง เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแล้วว่าจะมีความเหมาะสม

ในการนี้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน (Wafaqi Mohtasib) ในฐานะที่เป็นผู้ริเริ่มให้มีการจัดตั้งสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ได้รับเกียรติจากสมาคมให้เข้ามาดำรงตำแหน่งในสมาคม โดยเลขานุการของสำนักงานเลขานุการผู้ตรวจการแผ่นดินสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน จะดำรงตำแหน่งเป็นเลขานุการฝ่ายบริหาร กิตติมศักดิ์ของสมาคม ในขณะที่ผู้อำนวยการ สำนักงานเลขานุการผู้ตรวจการแผ่นดินสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน จะดำรงตำแหน่งเป็นผู้จัดการกิตติมศักดิ์ของสมาคม ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือเลขานุการฝ่ายบริหารของสมาคม.²²

7. ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย : เจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ครั้งที่ 11

การประชุมใหญ่สามัญของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย เริ่มจัดการประชุมครั้งแรกใน ปี ค.ศ. 1996 (พ.ศ. 2539) ณ กรุงอิสลามาบัต สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน และมีการจัดประชุมต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน เพื่อให้การบริหารสมาคมเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และเพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ ระหว่างสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินที่เป็นสมาชิกของสมาคม อันจะนำไปสู่การพัฒนาต่อยอดความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยในปี ค.ศ. 2009 (พ.ศ. 2552) ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย ได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมใหญ่สามัญของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ครั้งที่ 11

²² Code of Conduct of Business of Asian Ombudsman Association, *Code of Conduct of Business 5-1-5-2*, Available from www.aoa.org.pk, Accessed 11 August 2008.

การประชุมใหญ่สามัญ สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ครั้งที่ 1 - 11 *

การประชุมใหญ่ สามัญ ครั้งที่	ปีที่จัดประชุม (ค.ศ.)	สถานที่จัดประชุม
1	1996	กรุงอิสลามาบัต สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน
2	1997	กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี
3	1998	เขตปกครองพิเศษมาเก๊า สาธารณรัฐประชาชนจีน
4	1999	กรุงเตหะราน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน
5	2000	กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์
6	2001	กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น
7	2002	กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน
8	2004	กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี
9	2005	เขตปกครองพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน
10	2007	สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
11	2009	กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย

ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย ได้เข้าร่วมในการประชุมใหญ่สามัญของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียครั้งแรก ในการประชุมใหญ่สามัญครั้งที่ 5 ที่จัดขึ้นในปี ค.ศ. 2000 (พ.ศ. 2543) ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เนื่องจากผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย เพิ่งจะเข้าร่วมเป็นสมาชิกสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชียในปีนั้น โดยมี นายพิเชต สุนทรพิพิธ ผู้ตรวจการแผ่นดินคนแรกของประเทศไทย เป็นผู้เข้าร่วมในการประชุมครั้งนั้น

ในช่วงแรก การประชุมใหญ่สามัญประจำปีจัดให้มีขึ้นทุกปี นับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1996 (พ.ศ. 2539) จนถึง ปี ค.ศ. 2001 (พ.ศ. 2544) แต่ในการประชุมใหญ่สามัญครั้งที่ 7 ในปี ค.ศ. 2002 (พ.ศ. 2545) ที่สาธารณรัฐประชาชนจีน เริ่มมีการหารือถึงความเหมาะสมในการจัดการประชุมทุกๆ 2 ปี โดยกำหนดให้การประชุมใหญ่สามัญครั้งที่ 8 ในปี ค.ศ. 2004 (พ.ศ. 2547) ที่กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี เป็นการเริ่มประชุมทุกๆ 2 ปีเป็นครั้งแรก

* สรุปรูปข้อมูลจาก รอยพิมพ์ ถิระวงษ์, “สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย Asian Ombudsman Association (A.O.A),” วารสารผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา, 3:1(เมษายน-กันยายน 2547) : 130.

การที่ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย ได้เป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมใหญ่สามัญ สภาสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ครั้งที่ 11 เป็นผลสืบเนื่องมาจากมติการประชุมใหญ่ สามัญครั้งที่ 10 ในปี ค.ศ. 2007 (พ.ศ. 2550) ที่กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยม เวียดนามและมติคณะรัฐมนตรี โดยในการประชุมใหญ่สามัญครั้งที่ 10 ได้มีการเลือกตั้ง คณะกรรมการบริหารสมาคมชุดใหม่ เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนคณะกรรมการบริหารชุดเก่าที่จะหมด วาระลง ผลการเลือกตั้งปรากฏว่า นายพลททรัพย์ ปิยะอนันต์ ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย ได้รับการเลือกตั้งให้เป็นคณะกรรมการบริหารสมาคม และที่ประชุมใหญ่สามัญครั้งนั้น ได้มีมติ ที่ 2/2550 วันที่ 28 เมษายน พ.ศ. 2550 ขอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการ ประชุมใหญ่สามัญครั้งที่ 11 ในปี ค.ศ. 2009 (พ.ศ. 2552)

ในเวลาต่อมา ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย ได้มอบหมายให้สำนักงาน ผู้ตรวจการแผ่นดิน ในฐานะหน่วยงานธุรการของผู้ตรวจการแผ่นดิน รับผิดชอบในการ เตรียมการและดำเนินการจัดประชุมใหญ่สามัญของสมาคมดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ ประชุมของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย โดยได้ทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ 17 ตุลาคม พ.ศ. 2550

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือ และลงมติเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ จัดการประชุมใหญ่สามัญ สภาสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ครั้งที่ 11 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม พ.ศ. 2550

วัตถุประสงค์ของการจัดประชุมใหญ่สามัญของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินครั้งที่ 11 ที่ ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ คือ²³

1) เพื่อดำเนินการจัดประชุมใหญ่สามัญของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดิน ครั้งที่ 11 ใน ปี ค.ศ. 2009 (พ.ศ. 2552) ตามมติที่ประชุมของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย

2) เพื่อเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็น และประสบการณ์ ระหว่าง ผู้ตรวจการแผ่นดินและหน่วยงานตรวจสอบในหมู่ประเทศสมาชิก ประเทศที่มีการก่อตั้งสถาบัน ผู้ตรวจการแผ่นดินมาเป็นเวลานาน ประเทศผู้สังเกตการณ์การประชุม และหน่วยงานตรวจสอบ และคุ้มครองสิทธิของประเทศไทย

3) เพื่อเป็นโอกาสในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผู้ตรวจการแผ่นดินประเทศไทย ให้เป็นที่รู้จักในระดับนานาชาติ และให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับกระบวนการของ ผู้ตรวจการแผ่นดิน

²³ ศูนย์ศึกษาผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน, เอกสารประกอบ ระเบียบวาระที่ 1 การประชุมใหญ่สามัญสภาสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ครั้งที่ 11 กรุงเทพฯ ประเทศไทย, มิถุนายน 2551.

สำหรับผลที่ประเทศไทยคาดว่าจะได้รับจากการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สามัญ ครั้งที่ 11 ของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย ในปี ค.ศ. 2009 (พ.ศ. 2552) คือ²⁴

- เป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ในการดำเนินงานที่หลากหลายของหน่วยงานผู้ตรวจการแผ่นดินของประเทศสมาชิก อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบงานผู้ตรวจการแผ่นดินต่อไป และเป็นเวทีระดับนานาชาติสำหรับหน่วยงานอื่นที่ทำหน้าที่ตรวจสอบและคุ้มครองสิทธิในประเทศไทย เช่น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้แลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ กับหน่วยงานที่เป็นสมาชิกของสมาคม เพื่อจะได้นำไปพัฒนาให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติ และสังคมโดยรวมต่อไป

- เป็นโอกาสอันดีสำหรับประเทศไทย ในการแสดงบทบาทด้านการอำนวยความสะดวก การคุ้มครองสิทธิประชาชน และการส่งเสริมธรรมาภิบาล ผ่านกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐของผู้ตรวจการแผ่นดินในเวทีระหว่างประเทศ

- เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับผู้ตรวจการแผ่นดิน และการปฏิบัติงาน ตลอดจนการส่งเสริมให้เกิดการจัดตั้งสถาบันเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐ เช่นเดียวกับผู้ตรวจการแผ่นดินขึ้นในกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และเป็นโอกาสอันดีในการเชิญชวนประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มสมาชิกอาเซียน (ASEAN) ให้เข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุม และเข้าร่วมเป็นสมาชิกสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินด้วยในอนาคต

- ประเทศไทยจะได้ประชาสัมพันธ์และส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดี ด้านศิลปวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักในระดับนานาชาติ

การประชุมใหญ่สามัญของสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดิน ครั้งที่ 11 จึงถือได้ว่าเป็นอีกหนึ่งภารกิจที่สำคัญและท้าทายของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทยที่จะดำเนินการจัดการประชุมให้ประสบผลสำเร็จตามความมุ่งหมาย และเป็นอีกหนึ่งความภูมิใจของคนไทยทั้งประเทศ ในฐานะที่ได้รับเกียรติให้เป็นประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมระดับนานาชาติในครั้งนี้

²⁴ เรื่องเดียวกัน