



๒๑ ปี พูตรวจการแผ่นดิน

เป็นอิสระ
กลาง
ธรรม

พูตรวจการแผ่นดิน

ออมบุดส์แมน



OMBUDSMAN NEWSLETTER

จดหมายข่าว : ปีที่ 11 ฉบับที่ 85 ประจำเดือน เมษายน 2564

จดหมายข่าวผู้ตรวจการแผ่นดินปีที่ 11 ฉบับที่ 85 ประจำเดือนเมษายน ซึ่งในฉบับนี้มาในหัวข้อ “21 ปี ผู้ตรวจการแผ่นดิน”

นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543 ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินได้รับการสถาปนาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 โดยได้มีการจัดตั้งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน (ของรัฐสภา) อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ 12 เมษายน 2543 และได้ปฏิบัติหน้าที่มาจนถึงปัจจุบัน ถึงแม้จะเป็นช่วงเวลาที่ยาวนานนัก ตลอดระยะเวลา 21 ปี องค์การผู้ตรวจการแผ่นดินมุ่งมั่นทำงานด้วยความเป็นอิสระ เป็นกลาง และเป็นธรรม ขับเคลื่อนสังคมไทยให้ตั้งอยู่บนหลักความสุจริต หลักสิทธิมนุษยชน และหลักธรรมาภิบาล เพื่อความเจริญรุ่งเรืองและความผาสุกของประชาชน พร้อมยกระดับการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดินไทยสู่มาตรฐานในระดับสากล

จดหมายข่าวฉบับ “21 ปี ผู้ตรวจการแผ่นดิน” ขอนำเสนอภารกิจของผู้ตรวจการแผ่นดินไทยในเวทีสากล ซึ่งได้จัดการสัมมนาออนไลน์นานาชาติ (Webinar) เนื่องในโอกาสครบรอบ 21 ปี การก่อตั้งผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งราชอาณาจักรไทย ในหัวข้อ “บทบาทผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างและหลังวิกฤตการณ์ไวรัสโคโรนา 2019” การสัมมนาออนไลน์ในครั้งนี้ มีวิทยากรจากองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ 11 ประเทศทั่วโลก ร่วมแสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนเรียนรู้และการเตรียมรับมือต่อวิกฤตการณ์ โควิด - 19 ที่สร้างความเสียหายทั้งในด้านสังคมและเศรษฐกิจแก่ประเทศต่าง ๆ ทั้งยังกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของผู้คนทุกระดับ พร้อมทั้งผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาประมงไทยผิดกฎหมาย IUU Fishing สารระงำรู้เกี่ยวกับผู้ตรวจการแผ่นดิน และกิจกรรมวันสถาปนาครบรอบ 21 ปี ผู้ตรวจการแผ่นดิน

สุดท้ายนี้ คณะผู้จัดทำขอแสดงความยินดีในวาระครบรอบ 21 ปี ผู้ตรวจการแผ่นดิน และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และหวังว่าองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินจะดำรงอยู่เคียงข้างประชาชนต่อไป เพื่อเป็นองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและเสริมสร้างความเป็นธรรมให้แผ่นดิน

บรรณาธิการ



ที่ปรึกษา	พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์, นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต
บรรณาธิการบริหาร	พันตำรวจโท กิรบ กฤตธีรานนท์
บรรณาธิการ	นางสาวคมขวัญ กาญจนกุลบุตร
กองบรรณาธิการ	นางสาวสรลลธร มั่นทยานนท์, นายอดิศักดิ์ นาคติลก, นางสาวพลอยไพลิน สารสิน, นายวินัย วิริยะฐานะกุล, นายวัชรภรณ์ ไหญ่ยิ่ง, นางสาวจุฑามาศ อ่ำสำโรง, นายพงษ์พัฒน์ เพรตพริ้ง
ออกแบบศิลปกรรม	นายทศพล ทองธิราช
พิมพ์ที่	บริษัท อมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด (มหาชน)



การสัมมนาออนไลน์นานาชาติ (Webinar)

เนื่องในโอกาสครบรอบ 21 ปี
การก่อตั้งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

หัวข้อ “บทบาทผู้ตรวจการแผ่นดิน
ระหว่างและหลังวิกฤตการณ์ไวรัสโคโรนา 2019”

(The Ombudsman's Role during and post
COVID-19 Pandemic)

ตลอดระยะเวลา 21 ปีที่ผ่านมา ผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มุ่งมั่นปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติของกฎหมาย และรัฐธรรมนูญ เพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ในการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐและแสวงหา ความยุติธรรมและการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม ในอันที่จะ แก้ไขบรรเทาความทุกข์ร้อนและอำนวยความสะดวก ให้แก่ประชาชน ในขณะเดียวกันก็ได้วางรากฐานทาง ศีลธรรมอันดี ในการเป็นผู้นำองค์กรภาครัฐทุกระดับ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปโดยสุจริตเที่ยงธรรม มีความโปร่งใสและปราศจากอคติทั้งปวงในการปฏิบัติ หน้าที่

สำหรับบทบาทของผู้ตรวจการแผ่นดินของไทย ในระดับนานาชาตินั้น ด้วยความที่ระบบผู้ตรวจการแผ่นดิน ที่เป็นมาตรฐานสากลมิได้มีกำเนิดขึ้นเองในประเทศไทย จึงจำเป็นที่จะต้องแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์อันเป็น ประโยชน์ระหว่างองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินด้วยกัน รวมถึงการพัฒนาความเป็นมืออาชีพในการปฏิบัติหน้าที่ ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ดังนั้น องค์กรผู้ตรวจการแผ่นดิน

ของไทยจึงได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกขององค์กรผู้ตรวจการ แผ่นดินระหว่างประเทศทั้งในระดับภูมิภาคและระดับ นานาชาติ ได้แก่ สมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเอเชีย (AOA) และสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ (IOI) ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินของไทยได้แสดงบทบาทในเวที ระดับโลกอย่างมีพัฒนาการมาโดยตลอด ยิ่งไปกว่านั้น ผู้ตรวจการแผ่นดินของไทยได้รับเลือกตั้งเป็น 1 ใน 5 ของ คณะกรรมการบริหารของสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดิน ระหว่างประเทศ หรือ IOI ซึ่งเป็นครั้งแรกที่ผู้ตรวจการ แผ่นดินจากภูมิภาคเอเชียได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ดังกล่าว ถือเป็นเครื่องบ่งชี้สำคัญว่าผู้ตรวจการแผ่นดินไทย ได้แสดงศักยภาพอย่างโดดเด่นจนได้รับการยอมรับจาก ผู้ตรวจการแผ่นดินในเวทีระดับสากล พร้อมทั้งยังเป็ นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในการพัฒนา ระบบการแก้ไขเรื่องร้องเรียน แลกเปลี่ยนประสบการณ์ เพื่อเรียนรู้จุดเด่นของระบบแต่ละองค์กร และแก้ไข ความเดือดร้อนและความไม่สะดวกที่ประชาชนของคู่ภาคี ที่ประสบปัญหาในการดำรงชีวิตมาแก้ไขปรับปรุงให้เกิด ความเป็นธรรม และนำไปสู่การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2564 ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นเจ้าภาพเชิญผู้ตรวจการแผ่นดินจาก 11 ประเทศทั่วโลกมาร่วมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการสัมมนาออนไลน์นานาชาติ (Webinar) เนื่องในโอกาสครบรอบ 21 ปี การก่อตั้งผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งราชอาณาจักรไทย ในหัวข้อ “บทบาทผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างและหลังวิกฤตการณ์ไวรัสโคโรนา 2019” (The Ombudsman’s Role during and post COVID-19 Pandemic) ร่วมกันผลักดันแนวคิดพร้อมปฏิบัติหน้าที่เพื่อสาธารณะแม่เผชิญสถานการณ์ระบาดฉุกเฉินทั่วโลกมุ่งส่งเสริมการฟื้นฟูประเทศอย่างรอบด้าน

ทั้งนี้ ตั้งแต่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือ โควิด - 19 เป็นต้นมาองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินทั่วโลกได้มีบทบาทดูแลแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบในประเทศของตนเองอย่างต่อเนื่อง และได้มีการหารือแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกันมาเป็นระยะ ๆ จนถึงขณะนี้ มีบางประเทศได้ทำการผลิตและกำลังดำเนินการฉีดวัคซีนให้กับประชาชนแล้ว ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินไทยและผู้ตรวจการแผ่นดินทั่วโลกต่างหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการระบาดของโควิด - 19 จะลดลงและหมดไปเร็วที่สุดแล้วทุกประเทศจะสามารถฟื้นตัวเข้าสู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็ว ดังนั้นควรมีเป็นการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ประสบการณ์ และการดำเนินงานของผู้ตรวจการแผ่นดินตามแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best practice) ต่อสถานการณ์โควิด - 19 ในเวทีองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ เพื่อนำไปพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานของผู้ตรวจการแผ่นดินต่อไปในอนาคต พลเอก วิฑูรย์ รัชตะนันท์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินไทยในฐานะเหรียญกฐิตสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศได้กล่าวต้อนรับและนำเสนอบทบาทของผู้ตรวจการแผ่นดินไทยในการติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐเพื่อแก้ไขและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินมาตรการควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดของโรค เช่น กรณีการสั่งปิดตลาดนัดชุมชนหรือสถานที่ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ควรดำเนินการให้รวดเร็วและกระทบต่อ





การประกอบอาชีพของประชาชนน้อยที่สุด มุ่งเน้น การคัดกรองตรวจหาผู้ติดเชื้อ การฆ่าเชื้อทำความสะอาด พื้นที่ รวมถึงเร่งประชาสัมพันธ์การใช้แอปพลิเคชัน “หมอชนะ” ในการบันทึกข้อมูลการเดินทางไปยังสถานที่ ต่าง ๆ กรณีหน่วยงานของรัฐดำเนินแผนการหรือโครงการ กระตุ้น - พื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ต้องมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์อย่างแท้จริง และมีช่องทางให้ประชาชนได้ติดตามตรวจสอบและ แสดงความคิดเห็นได้โดยสะดวก รวมถึงควรประชาสัมพันธ์ เรื่องดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะ ในหน้าแรกของเว็บไซต์สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติและเว็บไซต์ “THAIME” และกรณี การจัดซื้อและกระจายวัคซีนตามแผนการบริหารจัดการ วัคซีนของภาครัฐให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและปลอดภัย กับผู้ได้รับวัคซีนอย่างสูงสุด ตรงกับกลุ่มเป้าหมาย ทั้งบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข เจ้าหน้าที่ ที่ทำงานสัมผัสผู้ป่วย บุคคลที่มีโรคประจำตัว และประชาชน ในพื้นที่เสี่ยง รวมถึงต้องมีการติดตามอาการหรือผลข้างเคียง อย่างใกล้ชิด

การสัมมนาออนไลน์ในครั้งนี้ มีวิทยากรจาก 11 ประเทศ ของสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ ร่วมนำเสนอด้วย ได้แก่ นายปีเตอร์ ทินดัล (Mr. Peter

Tyndall) ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐไอร์แลนด์ และประธานสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ นางไดแอน เวลบอร์น (Ms. Diane Welborn) ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งมลรัฐโอไฮโอ สหรัฐอเมริกา และรองประธาน สถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ ลำดับที่ 1 นายคริสฟิลด์ (Mr. Chris Field) ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย เครือรัฐออสเตรเลีย และรองประธานสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ ลำดับที่ 2 นายเวอร์เนอร์ อามอน (Mr. Werner Amon) ประธานคณะผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐออสเตรีย และเลขาธิการสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ นางวิกตอเรีย แพร์แมน (Ms. Victoria Pearman) ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งเบอร์มิวดา และประธานภูมิภาค แคริบเบียนและลาตินอเมริกา นายปีเตอร์ โบเชียร์ (Mr. Peter Boshier) ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศนิวซีแลนด์ และประธานภูมิภาคออสเตรเลีย และแปซิฟิก นายเซเรฟ แมลค็อก (Mr. Şeref Malkoç) ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศตุรกี และประธานองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งกลุ่มประเทศอิสลาม นายโมฮัมหมัด นาจี (Mr. Mokhammad Najih) ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย นายชิไรวา ชูกูรุ (Mr. SHIRAIWA Suguru) อธิบดีสำนักตรวจสอบ

การบริหาร กระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่น, นายซามูเอลมาติเรส (Hon. Samuel Martires) ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และนางเฟอร์ูซ่า เอชมาโตว่า (Mrs. Feruza Eshmatova) ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐอุซเบกิสถาน ทั้งนี้ สิ่งสำคัญที่ผู้ตรวจการแผ่นดินไทยและผู้ตรวจการแผ่นดินใน 11 ประเทศ มีความคิดเห็นตรงกัน คือ วิกฤตการณ์โควิด - 19 สร้างความเสียหายทั้งในด้านสังคมและเศรษฐกิจแก่ประเทศต่าง ๆ ทั้งยังกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของผู้คนทุกระดับ หลายประเทศอาจสูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขันและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาว ภาคธุรกิจต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจร้านอาหาร ธุรกิจค้าขาย ธุรกิจท่องเที่ยว บริษัทและห้างร้านจำนวนมากต้องทยอยปิดตัว อีกทั้งการสูญเสียทางด้านทุนมนุษย์ของประเทศที่ต้องเจ็บไข้ได้ป่วยเรื้อรังหรือเด็กนักเรียน นักศึกษาจะต้องหยุดเรียน ไม่สามารถเดินทางออกนอกที่พักอาศัยได้ โดยเฉพาะประเทศที่มีระบบสาธารณสุขและระบบการศึกษายังไม่ครอบคลุมทั่วถึง การร้องเรียนความเดือดร้อนของประชาชนในภาวะเช่นนี้ย่อมมีมากกว่ายามที่ประเทศอยู่ในสถานการณ์ปกติ ซึ่งองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินจะต้องยื่นหยัดปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอิสระ เป็นธรรม และเป็นกลาง มุ่งคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและประโยชน์ของ

สาธารณชนต้องนำเทคโนโลยีมาปรับใช้ให้เหมาะสม เพื่อให้พร้อมสำหรับดำเนินการในบทบาทของผู้ตรวจการแผ่นดินอย่างต่อเนื่องและประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย แม้ในช่วงของการระบาด และจะต้องพัฒนาระบบไอทีให้ทันสมัยอยู่เสมอ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถขององค์กร รวมทั้งผู้ตรวจการแผ่นดินต้องมีส่วนร่วมในการตรวจสอบให้ข้อเสนอแนะและสนับสนุนการทำงานขององค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้การฟื้นฟูด้านเศรษฐกิจสังคม และสาธารณสุข ในแต่ละประเทศของตนให้กลับสู่สภาวะปกติอย่างรวดเร็วที่สุด

ในการนี้ นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ผู้ตรวจการแผ่นดิน พันตำรวจโท กิรป กฤตธีรานนท์ เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าร่วมรับฟังการสัมมนาด้วย อีกทั้งยังมีสมาชิกสมาคมผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศอื่น ๆ ทั่วโลก สส. สว. และองค์กรอิสระ อาทิ ป.ป.ช. สตง. กกต. กสม. ตลอดจนสถาบันการศึกษาเข้าร่วมรับฟังการสัมมนาออนไลน์ที่ถ่ายทอดสดผ่านระบบ Zoom ด้วย ทั้งนี้ ผู้สนใจสามารถรับชมเทปบันทึกการสัมมนาดังกล่าวผ่านช่องทางออนไลน์ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้แก่ <http://www.facebook.com/thaiombudsman> และ <http://www.youtube.com/thaiombudsman>





สาระน่ารู้เกี่ยวกับ ผู้ตรวจการแผ่นดิน

ความเป็นมาและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ผู้ตรวจการแผ่นดิน กำหนดขึ้นเป็นครั้งแรก โดยใช้ชื่อว่า “ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา” จัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติ มาตรา 196 – 198 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และเมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ในวันที่ 19 สิงหาคม 2550 ได้เปลี่ยนชื่อ “ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา” เป็น “ผู้ตรวจการแผ่นดิน”

ต่อมา คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ และได้มีประกาศ ฉบับที่ 5/2557 เรื่อง การสิ้นสุดชั่วคราวของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 และได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 11/2557 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 เรื่อง การสิ้นสุดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อความสงบเรียบร้อยในการปกครองประเทศ จึงให้ยกเลิกการประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 5/2557 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 เรื่อง การสิ้นสุดชั่วคราวของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และได้มีบทบัญญัติให้องค์กรอิสระ และองค์กรอื่น

ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และเมื่อวันที่ 6 เมษายน 2560 ได้มีการประกาศใช้ “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560” ซึ่งบัญญัติให้ “ผู้ตรวจการแผ่นดินมีจำนวนสามคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหาโดยคณะกรรมการสรรหา โดยผู้ซึ่งได้รับการสรรหาต้องเป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่า หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่ากรมตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปีจำนวนสองคน และเป็นผู้มีประสบการณ์ในการดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณะมาแล้วไม่น้อยกว่ายี่สิบปี จำนวนหนึ่งคน” และกำหนดให้ “ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีวาระการดำรงตำแหน่งเจ็ดปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว”

หน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน

หน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดินในปัจจุบัน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. 2560 มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(1) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือ คำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิด ความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือ เป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควร แก่เหตุ

(2) แสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่ามิผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่ และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือ เจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมนั้น

(3) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ทราบถึงการที่ หน่วยงานของรัฐยังมีได้ ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด 5 หน้าที่ของรัฐ

(4) หน้าที่และอำนาจอื่นตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ หรือกฎหมายอื่น



การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจข้างต้น ต้องมุ่งหมายที่จะส่งเสริมสนับสนุนและให้คำแนะนำ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำ อำนาจประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างทัดเทียมกัน และ ลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือ เกินสมควรแก่เหตุ รวมทั้งขจัดหรือระงับความเดือดร้อน หรือความไม่เป็นธรรมที่หน่วยงานของรัฐปฏิบัติต่อประชาชน

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการ ตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินตาม (1) หรือ (2) โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งให้ คณะรัฐมนตรีทราบเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร ต่อไป อนึ่ง ในกรณีการดำเนินการตามหน้าที่ข้างต้น พบว่า เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนให้ผู้ตรวจการ แผ่นดินส่งเรื่องให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่สามประการข้างต้น ผู้ตรวจการแผ่นดินอาจเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือ ศาลปกครองได้เมื่อเห็นว่า

(1) บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดมีปัญหาเกี่ยวกับ ความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ให้เสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็น ต่อศาลรัฐธรรมนูญ และให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย โดยไม่ชักช้า ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ

(2) กฎ คำสั่ง หรือการกระทำอื่นใดของหน่วยงาน ของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบ ด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ให้เสนอเรื่องพร้อมด้วย ความเห็นต่อศาลปกครองและให้ศาลปกครองพิจารณา วินิจฉัยโดยไม่ชักช้า ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง



21 ปี สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

มุ่งมั่นทำงานด้วยความเป็นอิสระ เป็นกลาง และเป็นธรรม





กว่า 21 ปี ที่องค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินมุ่งมั่นทำงานด้วยความเป็นอิสระ เป็นกลาง และเป็นธรรม ขับเคลื่อนสังคมไทยให้ตั้งอยู่บนหลักความสุจริต หลักสิทธิมนุษยชน และหลักธรรมาภิบาล เพื่อความเจริญรุ่งเรืองและความผาสุกของประชาชนโดยส่วนรวม รวมทั้งยกระดับการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดินไทยสู่สากล สร้างความเชื่อมั่นในเวทีนานาชาติ

เมื่อวันที่ 9 เมษายน 2564 พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วยนายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ผู้ตรวจการแผ่นดิน พันตำรวจโท กীরปกฤทธิรานนท์ เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ ร่วมพิธีทำบุญครบรอบ 21 ปี วันสถาปนาสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเป็นการจัดงานทำบุญภายในล่วงหน้าเพื่อความเป็นสิริมงคลของสำนักงาน โดยเริ่มพิธีการในเวลา 07.30 - 12.00 น. ผู้ตรวจการแผ่นดิน และผู้บริหารสำนักงานผู้ตรวจการการแผ่นดินได้ร่วมสักการะพระพรหม สิ่งศักดิ์สิทธิ์ประจำศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ และสักการะพระบรมรูป พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ซึ่งประดิษฐาน ณ ชั้น 9 สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จากนั้นเป็นงานพิธีสงฆ์ โดยได้นมัสการเชิญ พระเมธาวิจารย์ (สุเทพ ปลิวโก) ผู้ช่วยเจ้าอาวาส วัดราชประดิษฐ์สถิตมหาสีมารามราชวรวิหาร เป็นประธานพิธีสงฆ์ พร้อมบรรยายธรรมในหัวข้อ “วิถีธรรม วิถีไทย ในแบบ New Normal” เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิตและปฏิบัติหน้าที่แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่

ทั้งนี้ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาตั้งแต่ปี 2543 จนถึงเดือนมีนาคม 2564 ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ปฏิบัติหน้าที่แก้ไขปัญหาประชาชนแล้วรวม 49,916 เรื่อง จากทั้งหมด 52,102 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ 2,186 เรื่อง โดยหน่วยงานที่ถูกร้องเรียนมากที่สุด 3 ลำดับแรก คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง และกรมที่ดิน และถึงแม้จะเผชิญกับสถานการณ์ระบาดฉุกเฉินทั่วโลก สำนักงานก็ยังยืนหยัดปฏิบัติหน้าที่คุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และประโยชน์ของสาธารณชนอย่างต่อเนื่องและประชาชนก็ยังเข้าถึงได้ง่ายเสมอ จะเห็นได้จากที่ผู้ตรวจการแผ่นดินมีบทบาทแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการต่าง ๆ ตั้งแต่การระบาดของโควิด - 19 ระบาดแรก จนถึงขณะนี้ที่กำลังเริ่มระบาดหนักอีกครั้ง จึงมีความห่วงใยและได้ส่งคำวินิจฉัยเพิ่มเติมไปยัง ศบค. และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องให้เข้มงวดกวดขันมาตรการควบคุมป้องกันให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะสถานบันเทิง ผับ บาร์ ต่าง ๆ ที่มีปัจจัยต่อการแพร่กระจายเชื้อในวงกว้าง

นอกจากนี้ ผู้ตรวจการแผ่นดินยังได้รวบรวมผลงานวิชาการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจัดทำเป็นฐานข้อมูลในรูปแบบไฟล์ PDF พร้อม QR-Code ของผลงานทางวิชาการแต่ละเล่ม เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งข้อมูลเหล่านี้เป็นหลักการ วิธีการทำงานแก้ไขปัญหา และกรณีศึกษาต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานอื่น ๆ นักวิชาการ หรือประชาชนที่สนใจศึกษาข้อมูลเกี่ยวข้องกับองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยทุกท่านสามารถสืบค้นได้ที่เว็บไซต์สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน www.ombudsman.go.th แล้วคลิกไปที่ Banner ผลงานวิชาการของบุคลากรสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งมีการจัดแบ่งหมวดหมู่ทั้งหมด 12 หัวข้อ อาทิ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ ฯลฯ ให้ผู้ใช้บริการสะดวกเลือกดูได้ตามต้องการอีกด้วย

ผู้ตรวจการแผ่นดิน ท้าหรือแนวทางแก้ไขปัญหา

ประมงไทยผิดกฎหมาย (IUU Fishing)



การทำประมงถือเป็นอาชีพด้านการเกษตรสาขาหนึ่งที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ในขณะที่ปัจจุบันมีการทำประมงที่มีลักษณะผิดกฎหมายเกิดขึ้นอย่างมากมายจนเกิดเป็นปัญหาในระดับประเทศ

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้รับทราบปัญหาเกี่ยวกับการทำประมงอย่างต่อเนื่อง จนได้หยิบยกปัญหานี้ขึ้นมาศึกษาถึงปัญหา อุปสรรค และผลกระทบของการทำประมงภายใต้กฎหมายประมงในภาพรวม

ของประเทศ ซึ่งหลายประเด็นมีการสืบเนื่องจากการออกกฎหมายหรือข้อบังคับให้รับกับระเบียบ IUU (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing) ที่สหภาพยุโรปได้ให้ใบเหลืองประเทศไทยในช่วงปี 2558 แม้ว่ารัฐบาลไทยจะแก้ปัญหามาตรูการประมงไทยเพื่อให้เกิดการทำประมงอย่างยั่งยืน แต่อาจไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์อย่างแท้จริง

พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ลงพื้นที่แสวงหาข้อเท็จจริงในโซนประมงภาคใต้ทั้งจังหวัดสงขลาและปัตตานี โดยเฉพาะอุตสาหกรรมประมงในจังหวัดปัตตานี ซึ่งเป็นหนึ่งในแหล่งประมงสำคัญและมีชื่อเสียงของประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันมีความซบเซาลงมาก จากข้อมูลของสมาคมการประมงจังหวัดปัตตานีพบว่า เดิมในปี 2558 มีเรือประมงกว่า 1,100 ลำ เข้า - ออก ในน่านน้ำปัตตานี แต่ในระหว่างเดือนตุลาคม 2563 - กุมภาพันธ์ 2564 เหลือเพียง 437 ลำ มีผู้ประกอบการได้รับความเสียหายต่อเนื่องกันเป็นลูกโซ่ ตั้งแต่อาชีพบนเรือจนถึงอาชีพบนฝั่ง เช่น พ่อค้าแม่ค้าตลาดปลา โรงน้ำแข็ง ห้องเย็น อู่ซ่อมเรือ และโรงกลึง ทั้งนี้ มีประเด็นปัญหาหลัก ได้แก่

1) ปัญหาจำกัดวันทำการประมง - กรมประมง กำหนดวันทำการประมงไว้เฉลี่ย 240 วันต่อปี ในขณะที่ชาวประมงต้องรับภาระจ่ายค่าแรงคนงานเป็นรายเดือน นับเป็นจำนวน 365 วัน ซึ่งขณะนี้กรมประมงอยู่ระหว่างแก้ไขประกาศที่จะกำหนดวันทำการประมงเพิ่มขึ้น อีกทั้งลูกจ้างส่วนใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าว ซึ่งไม่สะดวกในการเดินทางและไม่สะดวกในการทำธุรกรรม จึงต้องการรับเงินค่าจ้างแรงงานเป็นเงินสดมากกว่าผ่านบัญชีธนาคาร

2) ปัญหาแรงงานประมงขาดแคลน - การจ้างแรงงานต่างด้าว มีขั้นตอน กระบวนการ และระยะเวลา ในการทำบัตรแรงงานค่อนข้างนาน ประมาณ 100 วัน ทำการ และมีค่าธรรมเนียมใบอนุญาตต่าง ๆ สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ค่อนข้างสูงกว่า 19,000 บาท และค่าใช้จ่ายในการทำพาสปอร์ต 5,000 - 10,000 บาท อันเป็นภาระและค่าใช้จ่ายของนายจ้าง สมาคมการประมงจังหวัดปัตตานีจึงขอให้มีการเปิดขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวตลอดปี ซึ่งกรมประมงอยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณาแก้ไขและที่ผ่านมาได้มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อผ่อนคลายแนวทางการปฏิบัติแล้ว

3) ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจและสังคม - ชาวประมงที่กระทำความผิดมีทั้งโดยไม่เจตนา หรือการลงเอกสารผิดพลาด หรือความผิดเล็กน้อย ควรพิจารณาบทลงโทษตามความเหมาะสม เพื่อเป็นการผ่อนคลายเป็นพิเศษและยังทำให้ชาวประมงยังคงประกอบอาชีพต่อไปได้ นอกจากนี้ ยังมีประเด็นการขุดลอกร่องน้ำ ซึ่งเป็นปัญหาเรื้อรังของจังหวัดปัตตานี ปัญหาการซื้อเรือออกนอกระบบ และปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรทางทะเลที่ลดลงอย่างรวดเร็ว

พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้ประชุมหารือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีนายวิชาญ อิงศรีสว่าง รองอธิบดีกรมประมง นายสมชาย สุนันท์ชจรกุล รองอธิบดีกรมเจ้าท่า พลเรือโท มนต์รี รอดวิเศษ รองเลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) นายวีระพันธุ์ ทองมาก ผู้อำนวยการส่วนฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นายมนตรี มณีรัตน์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านคุ้มครองแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และนายกำจร มงคลตรีลักษณ์ ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เพื่อร่วมกันชี้แจงปัญหา อุปสรรค และผลกระทบของการทำประมงในภาพรวมของประเทศไทย อันจะนำไปสู่การจัดทำแผนแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่อาจสร้างภาระแก่ประชาชนที่ประกอบอาชีพประมงในประเทศไทยให้สามารถสอดคล้องกับวิถีปฏิบัติจริง รวมถึงสามารถบริหารจัดการภาคอุตสาหกรรมประมงได้อย่างยั่งยืน สำหรับกฎข้อบังคับบางประการที่อาจเกี่ยวเนื่องมาจากระเบียบ IUU Fishing แล้วส่งผลกระทบต่อ การประกอบอาชีพประมงไทย รวมถึงพื้นที่อื่น ๆ ในประเทศอาเซียนที่จะมีรูปแบบการทำประมงคล้ายคลึงกัน เช่น มาเลเซีย อินโดนีเซีย เวียดนาม เนื่องด้วยมีวิถีวัฒนธรรมใกล้เคียงกันและสืบทอดต่อกันมาอย่างยาวนานตั้งแต่อดีต



ในการนี้ พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ในฐานะที่มีบทบาทเป็น 1 ใน 5 คณะกรรมการบริหารของสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ หรือ IOI จะนำข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะจากกรณีนี้เข้าหารือระหว่างองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินในระดับนานาชาติ เพื่อให้สถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศเสนอแนะการแก้ไขปัญหา IUU Fishing ไปยังคณะกรรมการประมง (Committee for Fisheries หรือ COFI) ขององค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations หรือ FAO) เพื่อเป็นการสะท้อนถึงการรักษาและอนุรักษ์ไว้ซึ่งวิถีชีวิต ผลประโยชน์ และสิทธิเสรีภาพของประชาชนในภูมิภาคนี้ ซึ่งสิ่งสำคัญอีกอย่างหนึ่งคือ การฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลให้กลับมาอุดมสมบูรณ์ยั่งยืน ทั้งภาคประชาสังคมและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต้องบูรณาการร่วมกันส่งเสริมองค์ความรู้และงบประมาณด้านประมงท้องถิ่นในการสร้างศูนย์เพาะพันธุ์สัตว์น้ำที่เป็นสัตว์เศรษฐกิจประจำถิ่น ส่งเสริมชุมชนชาวประมงในการเพาะพันธุ์สัตว์น้ำให้เหมาะสมกับถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำแต่ละชนิด ถือเป็นหลักการที่ว่าจับมาและต้องปล่อยไป เพื่อเป็นการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำให้มีโอกาสเติบโตและขยายพันธุ์ต่อไป ทำให้ธรรมชาติและการประมงไทยอยู่คู่เคียงกันอย่างสมดุลยั่งยืน



IUU คืออะไร

ทำไมประเทศไทยต้องแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีบทบาทในการผลิตและส่งออกสินค้าด้านการทำประมงเป็นอันดับต้น ๆ ของโลก มีศักยภาพการผลิตสินค้าประมงประมาณ 3 ล้านตันต่อปี ซึ่งในปัจจุบันมีการทำประมงที่มีลักษณะผิดกฎหมายเกิดขึ้นมากมายจนเกิดปัญหากับบ้านเมืองทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ประกอบกับทั่วโลกได้คำนึงและให้ความสำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการควบคุมของเรือประมงต่าง ๆ คือ รัฐเจ้าของธงเรือประมงนั้น (Flag State) ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการจดทะเบียนเรือประมง ออกใบอนุญาตประมง และควบคุมพฤติกรรมของเรือประมงที่ซีกธงของตน โดยองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization หรือ FAO) และประเทศต่าง ๆ ได้ร่วมกันหามาตรการขจัดและต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมายเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน รวมทั้งความมั่นคงทางอาหารสำหรับประชากรของโลก ซึ่งสหภาพยุโรป (EU) เป็นกลุ่มประเทศแรกที่ได้กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้ควบคุม (Illegal,

Unreported and Unregulated Fishing หรือ IUU Fishing) โดยจัดทำ International Plan of Action on IUU (IPOA-IUU) ทั้งนี้ เนื่องจากสหภาพยุโรปเป็นประเทศผู้นำเข้าและบริโภคสินค้าประมงรายใหญ่ที่สุดของโลก มีเรือสินค้าจากเรือประมง IUU ปะปนเข้ามาจำหน่ายในสหภาพยุโรปปีละกว่า 10,000 ล้านยูโร โดยสหภาพยุโรปได้ออกกฎระเบียบ IUU หรือ EU Regulation No.1005/2008 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่มกราคม 2553 หากสหภาพยุโรปพบว่าประเทศใดไม่มีระบบควบคุมการทำประมงหรือควบคุมที่ไม่ดีพอ ก็จะประกาศให้ใบเหลืองหรือเป็นการเตือนที่ประเทศนั้นต้องปรับปรุงระบบควบคุมการทำประมงให้ได้มาตรฐาน หากเพิกเฉยไม่ดำเนินการปรับปรุงใด ๆ ก็จะประกาศให้ใบแดง หรือประกาศให้เป็นประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมง IUU fishing ซึ่งส่งผลให้สหภาพยุโรประงับการนำเข้าสินค้าประมงที่จับโดยเรือของประเทศนั้น

เมื่อเดือนเมษายน 2558 สหภาพยุโรปได้ให้ใบเหลืองประเทศไทย เพื่อเป็นการเตือนอย่างเป็นทางการต่อกรณีในประเทศไทยไม่มีการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ

ในการทำประมงผิดกฎหมาย หรือ IUU Fishing เนื่องจากสหภาพยุโรปประเมินว่า ประเทศไทยไม่มีระบบควบคุมการทำประมงที่ดีพอ กฎหมายประมงของไทยล้าสมัย หลังจากที่สหภาพยุโรปได้ให้ใบเหลือง รัฐบาลไทยได้ดำเนินการปฏิรูปการประมงไทยครั้งยิ่งใหญ่ โดยมีพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และฉบับแก้ไขซึ่งมีบทลงโทษที่รุนแรงที่สุด มีโทษปรับสูงสุดถึง 30 ล้านบาท มีการจัดทำแผนบริหารจัดการประมงระดับชาติ จัดทำระบบติดตามเรือประมง (Vessel Monitoring System หรือ VMS) ทำให้สามารถติดตามพฤติกรรมเรือประมงไทยด้วยอุปกรณ์ที่ทันสมัย มีการจัดตั้งศูนย์ PIPO (Port-in Port-out Center) ใน 22 จังหวัดชายทะเล จัดสรรอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเรือประมงเพิ่มเติมอีกกว่า 200 ตำแหน่ง เพื่อตรวจสอบเรือประมงที่ทำเทียบเรือก่อนออกไปทำประมงและหลังจากกลับจากทำประมง จัดทำระบบการออกใบอนุญาตทำประมงแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยจัดเก็บข้อมูลใบอนุญาตระบบคอมพิวเตอร์ เจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบใบอนุญาตผ่าน QR Code รวมถึงกำหนดให้เรือประมงติดเครื่องหมายรหัสใบอนุญาตไว้บนเรืออย่างเด่นชัด สามารถตรวจสอบได้ง่ายว่าเรือประมงนั้นมีใบอนุญาตหรือไม่ ซึ่งรัฐบาลได้ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา IUU Fishing อย่างจริงจังและต่อเนื่องในทุกด้านและทุกมิติ

จนเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2562 คณะกรรมาธิการยุโรปออกแถลงการณ์ยืนยันได้ปลดใบเหลืองด้านการประมงของไทย และถอนรายชื่อไทยออกจากกลุ่มประเทศที่ถูกเตือนเรื่องความบกพร่องในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมายและเป็นเพียงประเทศเดียวที่ได้รับพิจารณาปลดใบเหลืองในครั้งนี้ เนื่องจากการพัฒนาครั้งใหญ่ในการกำกับดูแลการทำประมงให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ความหมายและความสำคัญของ IUU Fishing

องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization : FAO) ได้ให้นิยามคำว่า IUU Fishing (Illegal Unreported and Unregulated Fishing) หรือการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม โดยสรุปได้ดังนี้

(1) “การทำประมงที่ผิดกฎหมายหมาย” (Illegal fishing) หมายถึง การทำประมงโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือขัดต่อกฎหมาย การทำประมงโดยเรือของรัฐชายฝั่งหรือเจ้าของแหล่งทำการประมงเอง หรือโดยเรือต่างชาติในเขตอำนาจของรัฐใด ๆ โดยไม่ได้รับอนุญาต หรือขัดต่อกฎหมาย หรือระเบียบของรัฐ เจ้าของแหล่งประมงหรือการทำประมงโดยเรือของประเทศที่เป็นภาคีสมาชิกขององค์กรจัดประมงระดับภูมิภาค (Regional Fisheries Management Organization : RFMO) แต่ขัดต่อมาตรการอนุรักษ์และจัดการตามมติขององค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) ซึ่งประเทศนั้นมีข้อผูกพัน หรือขัดต่อกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง หรือขัดต่อกฎหมายระหว่างประเทศหรือผูกพันระหว่างประเทศ โดยครอบคลุมถึงการกระทำของรัฐที่ให้ความร่วมมือกับองค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) ที่เกี่ยวข้อง

(2) “การประมงที่ขาดการรายงาน” (Unreported Fishing) หมายถึง การทำประมงโดยไม่ได้แจ้งหรือไม่รายงาน หรือรายงานเท็จต่อหน่วยงานของรัฐ อันเป็นการกระทำที่ขัดต่อกฎหมายและระเบียบของรัฐนั้น หรือการกระทำประมงในพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) โดยไม่แจ้ง หรือไม่รายงาน หรือรายงานข้อมูลเท็จ อันเป็นการขัดต่อวิธีปฏิบัติขององค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) นั้น

(3) “การทำประมงที่ไร้การควบคุม” (Unregulated fishing) หมายถึง การเข้าทำประมงในเขตพื้นที่ใช้ประโยชน์ขององค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) โดยเรือที่ไม่แสดงสัญชาติ (ไม่ชักธง) หรือเรือชักธงของชาติใด ๆ ที่ไม่ได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกขององค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) หรือประมงในลักษณะที่ไม่สอดคล้อง หรือฝ่าฝืนมาตรการอนุรักษ์และจัดการขององค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) นั้น หรือการเข้าทำประมงในพื้นที่ หรือจับสัตว์น้ำประเภทที่ยังไม่มีมาตรการในการจัดการรองรับ และการทำกิจกรรมประมงลักษณะที่ไม่สอดคล้องกับความรับผิดชอบของรัฐในการอนุรักษ์ทรัพยากรสิ่งมีชีวิตทางทะเลตามข้อผูกพันภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ



ผู้ตรวจการแผ่นดินติดตามการศึกษาดูงาน โครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพ แก่นักเรียนครอบครัวยากจน จังหวัดนครราชสีมา

วันที่ 25 มีนาคม 2564 นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วยนายชวลิต รูปดาก้อง ที่ปรึกษาผู้ตรวจการแผ่นดิน นายทิมมพร ยะลา ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบหน้าที่ของรัฐ นางชนิษฐนันท์ อภิธรรมากร ผู้อำนวยการสถาบันผู้ตรวจการแผ่นดินศึกษา และคณะลงพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา ติดตามการศึกษาดูงานและรับสมัครเข้ารับการฝึกอบรมตามโครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนครอบครัวยากจนที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น (ม.3) ของจังหวัดนครราชสีมา โดยนำนักเรียนกลุ่มเป้าหมายกว่า 150 คน เข้าศึกษาดูงานร่วมกับคณะกรรมการขับเคลื่อน โครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพฯ จังหวัดนครราชสีมา ณ สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน 5 นครราชสีมา โดยมีนายกรกต อึ้งรวงศ์สวัสดิ์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา นายเพชรเหล็ก ทองภูธร

รักษาการแทนผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน 5 นครราชสีมา พร้อมด้วยคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนครอบครัวยากจนฯ จังหวัดนครราชสีมา ร่วมให้การต้อนรับ รายงานข้อมูลการดำเนินงาน และนำนักเรียนชมอาคารปฏิบัติงานในสาขาต่าง ๆ รวมทั้งกิจกรรมให้ความรู้ในสาขาอาชีพที่จะเปิดการฝึกอบรม 7 สาขา ได้แก่ สาขาช่างสีรถยนต์ สาขาเย็บผ้าจักรอุตสาหกรรม (ผ้า) สาขาช่างเดินสายไฟฟ้าสาขาช่างซ่อมจักรยานยนต์ ช่างเชื่อมไฟฟ้า ช่างอิเล็กทรอนิกส์ และช่างซ่อมรถยนต์ โดยนักเรียนที่สนใจสามารถติดต่อสมัครตั้งแต่วันที่ 19 เมษายน 2564 ณ สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน 5 นครราชสีมา โทร. 044-416-947 และพร้อมเปิดฝึกอบรมได้ในวันที่ 21 เมษายนนี้



ผู้ตรวจการแผ่นดินจัดเวทีสร้างการมีส่วนร่วมเชื่อมสัมพันธ์ผู้นำสองศาสนา สานต่อกิจกรรมส่งเสริมความดี “พระยาบันลือตำบลคุณธรรม (พหุวัฒนธรรม)”

วันที่ 31 มีนาคม 2564 ณ ตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วยนายอดิศร รมสนธิ รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน นายชวลิต ฐูปตาทอง ที่ปรึกษาผู้ตรวจการแผ่นดิน นางสาวเรไร แยมสะอาด ผู้อำนวยการสำนักเครือข่ายและการมีส่วนร่วม และเจ้าหน้าที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้นำทั้งสองศาสนาและผู้ที่เกี่ยวข้องกว่า 120 คน เพื่อร่วมกันสนับสนุนรณรงค์ประชาสัมพันธ์โครงการ “พระยาบันลือตำบลคุณธรรม (พหุวัฒนธรรม)” ให้ชาวตำบลพระยาบันลือ ได้มีส่วนร่วมทำกิจกรรมกันอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง

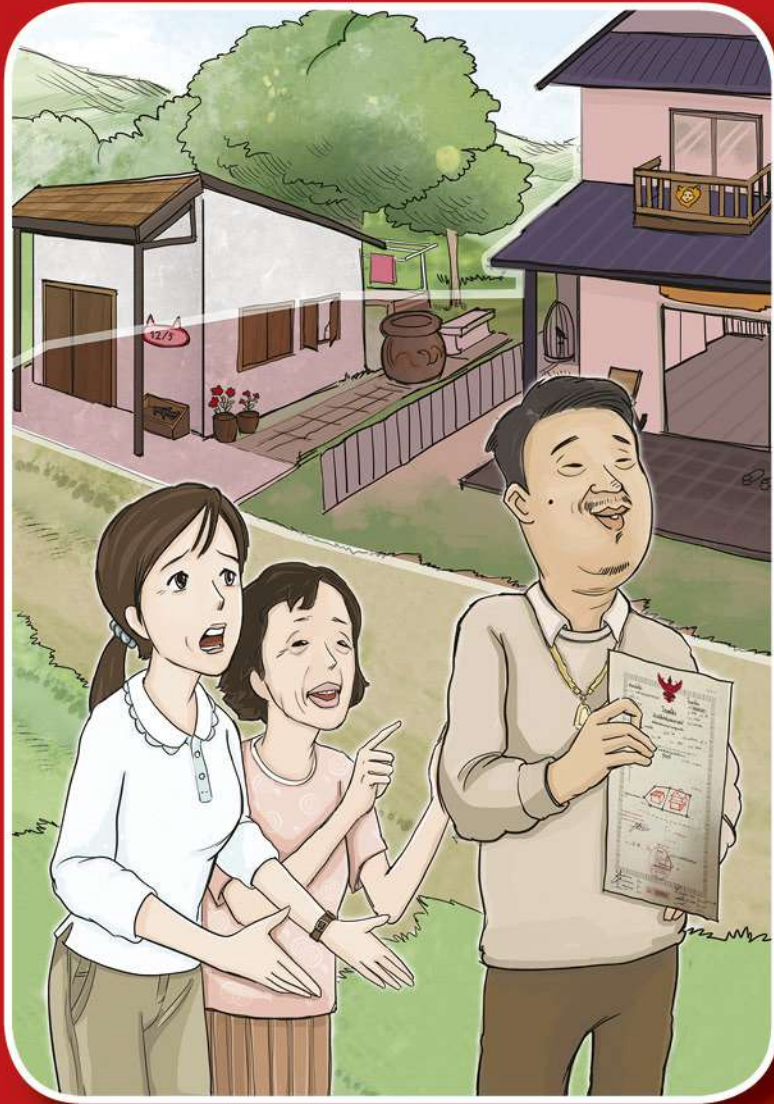
นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ผู้ตรวจการแผ่นดิน กล่าวว่า กว่าสองปีที่ผ่านมาสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมความดี เพื่อเสริมหนุนตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่ประกอบด้วยหมู่บ้าน 7 แห่ง โรงเรียน 6 แห่ง โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล 2 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบลพระยาบันลือ และศูนย์การศึกษาอนุเคราะห์ และการศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอลาดบัวหลวง ให้เป็นหมู่บ้านตำบลคุณธรรม ภายใต้โครงการส่งเสริมธรรมาภิบาล เพื่อต่อต้านการทุจริต กิจกรรมส่งเสริมการสร้างภูมิคุ้มกัน สร้างธรรมาภิบาล และการรับรู้สิทธิหน้าที่พลเมือง ซึ่งสืบเนื่องจากประชาชนบางหมู่บ้านมีปัญหาคุณภาพชีวิต ฐานะยากจน ดิถยาเสพติด ขาดการเรียนรู้การศึกษา ดังนั้น เพื่อยุติปัญหาเหล่านี้ไม่ให้ขยายในวงกว้าง การจัดการองค์ความรู้และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านอาชีพจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ตำบลพระยาบันลือเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมไทยพุทธ - ไทยมุสลิม จึงใช้หลักคำสอนของศาสนาพุทธและศาสนาอิสลามที่ประชาชนนับถือพัฒนาตำบลบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของ “บ.ศ.ร.” (หมู่บ้าน ศาสนา (วัด, มัสยิด)) และส่วนราชการในพื้นที่) ควบคู่ “คุณธรรมเป้าหมาย” และ “กิจกรรมส่งเสริมความดี” ปัจจุบันตำบลพระยาบันลือเปลี่ยนแปลงไปมาก ถนนหนทาง ชุมชนบ้านเรือนสะอาดขึ้น ประชาชนรู้จักสร้างงาน สร้างอาชีพ ไม่เบียดเบียนกัน นักเรียนมีวินัย มีจิตสาธารณะ หน่วยงานราชการเกิดหลักบริหารจัดการองค์กรที่ดี แนวใหม่ อย่างแท้จริง



ผู้ตรวจการแผ่นดินกททงออกงบ อปท. ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

วันที่ 19 เมษายน 2564 ณ ห้องประชุม 904 สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วยนายอดิศร รมสมณี รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะ ร่วมประชุมกับกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณ ผ่านระบบ Zoom เรื่อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ร้องเรียนกรณีมีปัญหาและข้อจำกัดในการปฏิบัติหน้าที่อันเกิดจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน เผยว่า สืบเนื่องจากสำนักงานเทศบาลนครยะลาได้ร้องเรียนกรมบัญชีกลาง กรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เร่งรัดดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้มีการกันเงินและขอขยายเวลาเบิกเงินจากคลังไว้ก่อนพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีผลใช้บังคับ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน 2563 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณ ปี พ.ศ. 2555 - 2562 ที่ได้ขอกันไว้ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ทำให้งบประมาณนั้นต้องถูกพับไปโดยผลของกฎหมาย หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความจำเป็นต้องจัดหางบประมาณเพื่อเบิกจ่ายให้แก่คู่สัญญาที่ได้เข้าทำสัญญาโดยสุจริตไว้แล้ว และอยู่ระหว่างการบริหารสัญญา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็อาจพิจารณาโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายหรือมีความจำเป็นน้อยกว่าไปตั้งเป็นรายการใหม่ เพื่อเบิกจ่ายให้แก่คู่สัญญา หากเงินงบประมาณมีไม่เพียงพอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงิน อาจขอทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อนำเงินสะสมไปใช้ในกรณีดังกล่าว ซึ่งสำนักงานเทศบาลนครยะลาเห็นว่าพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 43 และมาตรา 55 มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายเป็นการสร้างปัญหาความอึดอัดในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ ไม่ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ผู้ตรวจการแผ่นดิน ร้อยเรื่องราวช่วยชาวบ้าน



เรื่อง

“ทับที่คนอื่น”



จดหมายข่าว
ผู้ตรวจการแผ่นดิน

สิ่งตีพิมพ์

ชำระค่าฝากส่งเป็นรายเดือน
ใบอนุญาตที่ 11/2552
ปณฝ.ศูนย์ราชการฯ 10215

หากท่านใดมีข้อติชม ข้อเสนอแนะ ความคิดเห็น หรือต้องการแจ้งเปลี่ยนแปลงที่อยู่ กรุณาส่งรายละเอียดมาได้ที่
สำนักสื่อสารองค์กรและประชาสัมพันธ์ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคารบี) ชั้น 5
เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210
หรือ ตู้ ปณ.333 ปณฝ.ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ กรุงเทพฯ 10215
โทรศัพท์หมายเลข 0 2141 9163, 0 2141 9269 โทรสาร 0 2143 8364
DOWNLOAD : www.ombudsman.go.th เลือก ออมبودสแมน นิวส์



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคารบี) ชั้น 5 เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210
โทรศัพท์ 0 2141 9100 โทรสาร 0 2143 8341 www.ombudsman.go.th

