

สวมใส่หมวกนิรภัย
ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน



ผู้ตรวจการแผ่นดิน

ออมбудส์แมน



OMBUDSMAN NEWSLETTER

จดหมายข่าว : ปีที่ 12 ฉบับที่ 101 ประจำเดือน สิงหาคม 2565

Editor's Talk

จดหมายข่าวผู้ตรวจการแผ่นดินปีที่ 12 ฉบับที่ 101 ประจำเดือนสิงหาคม 2565 ฉบับนี้ Ombudsman Talk นำเสนอ กิจกรรมความร่วมมือกับเครือข่ายของกรมประชาสัมพันธ์ จังหวัดหนองคาย เพื่อจัดทำเครือข่ายอาสาสมัครของผู้ตรวจการแผ่นดินในการช่วยเหลือและสนับสนุนการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยในครั้งนี้ได้จัดกิจกรรมขึ้นที่ จังหวัดหนองคาย โดยมีเครือข่ายที่ปฏิบัติภารกิจเกี่ยวเนื่องกับงานการประชาสัมพันธ์ร่วมกิจกรรมเป็นตัวแทนขับเคลื่อน สนับสนุนการเข้าถึงช่องทางการให้ความช่วยเหลือกับคนในชุมชนในการติดต่อมายังผู้ตรวจการแผ่นดิน

Ombudsman Action ฉบับนี้ พาไปฟังเวทีความคิดเห็นของภาคประชาชนในพื้นที่ 7 จังหวัดริมฝั่งแม่น้ำโขง กรณี ผลกระทบจากโครงการสร้างเขื่อนसानะคาม ซึ่งเป็นเขื่อนสายหลักแห่งที่ 5 ของสปป.ลาว ที่อาจส่งผลกระทบต่อ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศไทย โดยเฉพาะพื้นที่อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย อาจได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนนี้มากที่สุด สำหรับคอลัมน์ Complaints Story ได้นำข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินที่ได้จัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรี กรณี การป้องกันและลดอันตรายจากอุบัติเหตุทางถนน ที่มีสาเหตุจากการไม่สวมหมวกนิรภัย และสาระนั้นที่ประชาชนต้องตระหนักและร่วมมือขับขี่โดยสวมหมวกนิรภัย ป้องกันอันตรายจากการบาดเจ็บและสูญเสียชีวิต ติดตามได้ใน 108 - 1009 Around The World

สุดท้ายนี้ คณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จดหมายข่าวผู้ตรวจการแผ่นดินฉบับนี้ จะทำให้ผู้อ่านได้รู้จัก และเข้าใจ ในหน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน ในการเป็นองค์กรหลักในด้านการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ และเป็นอีกหนึ่ง ที่พึ่งให้แก่ประชาชน หากไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติราชการ “ผู้ตรวจการแผ่นดิน เพื่อความเป็นธรรมของแผ่นดิน”

บรรณาธิการ



ที่ปรึกษา	นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต, รศ. อิศรีย์ ทรรษาจรูญโรจน์, นายทรงศักดิ์ สายเชื้อ
บรรณาธิการบริหาร	พันตำรวจโท กิรป กฤตธีรานนท์
บรรณาธิการ	นางสาวคมขวัญ กาญจนกฤษ
กองบรรณาธิการ	นางสาวสรลลิต มั่นชยานนท์, นางสาวพลอยไพลิน สารสิน นายวินัย วิริยะฐานะกุล, นายวัชรภรณ์ ใหญ่ยิ่ง นางสาวจุฑามาศ อ่ำสำโรง, นายพงษ์พัฒน์ เปร็ดพริ้ง
ออกแบบศิลปกรรม	นายทศพล ทองธีราช
พิมพ์ที่	บริษัท อมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด (มหาชน)



ผู้ตรวจการแผ่นดิน

จัดกิจกรรมความร่วมมือกับ

เครือข่ายของกรมประชาสัมพันธ์ จังหวัดหนองคาย

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินจัดกิจกรรม “ความร่วมมือระหว่างสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินกับเครือข่ายของกรมประชาสัมพันธ์จังหวัด เพื่อสร้างเครือข่ายอาสาสมัครของผู้ตรวจการแผ่นดินในการช่วยเหลือและสนับสนุนการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดินและสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน อีกทั้งเป็นการสร้างตัวแทนชุมชนในการขับเคลื่อนกิจกรรม สื่อสารทัศนคติที่ดีต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2565 ที่โรงแรมหนองคายฮิลล์ แอนด์คอนเวนชั่น เซ็นเตอร์ อ.เมืองหนองคาย จ.หนองคาย

สำหรับกิจกรรมในวันที่ 1 สิงหาคม 2565 นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินได้กรุณาให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดกิจกรรม “ความร่วมมือระหว่างสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินกับเครือข่ายของกรมประชาสัมพันธ์จังหวัด” ที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินร่วมกับสำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดหนองคาย โดยมีนางสาวสิริมา วัฒนโรจน์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย กล่าวต้อนรับ และมีพันตำรวจโท กิรป กฤตธีรานนท์ เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กล่าวรายงาน

กิจกรรม “ความร่วมมือระหว่างสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินกับเครือข่ายของกรมประชาสัมพันธ์จังหวัด” ที่จัดให้มีขึ้นในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อสร้างเครือข่ายอาสาสมัครของผู้ตรวจการแผ่นดินในการช่วยเหลือและสนับสนุนการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดินและสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เพื่อให้เครือข่ายอาสาสมัครเกิดองค์ความรู้ในการถ่ายทอดบทบาท หน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดินให้กับคนในชุมชน ตลอดจนสร้างตัวแทนชุมชนในการขับเคลื่อนกิจกรรม สื่อสารทัศนคติที่ดีต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน รวมถึงสามารถสนับสนุนการเข้าถึงช่องทางการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินให้กับคนในชุมชน ผู้เข้าร่วมกิจกรรมคือ เครือข่ายที่ปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับงานด้านการประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วยเครือข่ายอาสาสมัครประชาสัมพันธ์ประจำหมู่บ้านและชุมชน (อป.มช.) เครือข่ายวิทยุชุมชน เครือข่ายสื่อมวลชน เครือข่ายนักประชาสัมพันธ์ภาครัฐ เครือข่ายวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ของกรมประชาสัมพันธ์ รวมถึงเครือข่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น 50 คน





นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินเปิดกิจกรรมและกล่าวว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีหน้าที่สำคัญคือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความไม่เป็นธรรมให้กับประชาชน โดยมีสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหน่วยปฏิบัติและสนับสนุนการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีโครงสร้างของหน่วยงานอยู่เฉพาะที่ส่วนกลาง คือ กรุงเทพมหานคร ไม่มีหน่วยงานในภูมิภาคต่าง ๆ ฉะนั้น การให้ความรู้กับประชาชนในการที่จะร้องเรียนกรณีได้รับความเดือดร้อนหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมอาจมีปัญหาติดขัดได้ ดังนั้น ผู้ตรวจการแผ่นดินและสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเล็งเห็นว่าเครือข่ายของสำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดของทุกจังหวัด จะสามารถเป็นเครือข่ายถ่ายทอดองค์ความรู้เกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ อำนาจและช่องทางการร้องเรียนไปยังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้เป็นอย่างดี จึงได้จัดให้มีกิจกรรม “ความร่วมมือระหว่างสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินกับเครือข่ายของกรมประชาสัมพันธ์จังหวัด” ขึ้นครั้งแรกที่จังหวัดหนองคายแห่งนี้ ซึ่งได้รับความร่วมมือจากจังหวัดหนองคายเป็นอย่างดี โดยสำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดหนองคายและเครือข่ายฯ ที่มาช่วยกิจกรรมจะได้ข้อมูลที่จะได้รับไปถ่ายทอดให้กับประชาชนในพื้นที่ต่อไป

การส่งเสริมเครือข่าย ในครั้งนี้จะเป็นการเริ่มต้นในการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ และช่องทางในการร้องเรียน ในกรณีที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อนหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมมายังผู้ตรวจการ

แผ่นดิน โดยผ่านมายังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน หลังจากนั้นสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินจะให้การสนับสนุนข้อมูลข่าวสาร รวมไปถึงอุปกรณ์เครื่องมือในการเผยแพร่ของเครือข่ายสำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดไปยังประชาชนต่อไป เช่น แผ่นพับ หรือคลิปวิดีโอผลการดำเนินงานที่มีการช่วยเหลือประชาชนที่สำเร็จแล้ว รวมไปถึงองค์ความรู้ต่าง ๆ นอกจากนี้หลังจากเครือข่ายได้สนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนไปแล้วในแต่ละปีอาจจะได้ขอความร่วมมือกับทางจังหวัดได้พิจารณาเครือข่ายที่มีผลงานเชิงประจักษ์ที่ดีเด่น ทุ่มทะเลียมสละ รวมไปถึงให้ความรู้ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์กับประชาชน โดยจะมีการมอบรางวัลเครือข่ายดีเด่นประจำปีในวันสถาปนาสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินในเดือนเมษายนของทุกปีต่อไป

สำหรับกิจกรรมในวันที่ 2 สิงหาคม 2565 ในช่วงเช้าเป็นกิจกรรมแบ่งกลุ่มนำเสนอผลงาน และการรับฟังการบรรยาย เรื่อง “สื่อสารผ่าน Social Media อย่างไรให้โดนใจมวลชน” โดยนางสาววิภาดา รัตนโรจนา ประชาสัมพันธ์จังหวัดหนองคาย และในช่วงบ่ายเป็นการบรรยายเรื่อง โครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจบการศึกษาภาคบังคับ โดยนายชวลิต รูปตาทก้อง ที่ปรึกษาประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน และแบ่งกลุ่มนำเสนอผลงาน พร้อมปิดกิจกรรมด้วยพิธีการมอบประกาศนียบัตรแก่ผู้เข้าร่วมกิจกรรม





ผู้ตรวจการแผ่นดิน เปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นภาคประชาชน 7 จังหวัดริมโขง กรณีผลกระทบกบริบฝั่งโขง จากโครงการสร้างเขื่อนसानะคาม

เขื่อนसानะคาม เป็นโครงการเขื่อนกั้นแม่น้ำโขงสายประธาน หรือสายหลักตอนล่าง เป็นโครงการที่ 6 ที่รัฐบาลลาวนำเสนอ โดย 5 เขื่อนแรกที่มีการสร้างเสร็จแล้ว 2 แห่ง คือ เขื่อนไซยะบุรี และเขื่อนดอนสะโฮง แขวงจำปาสัก ส่วนเขื่อนปากแบง แขวงอุดมไซ เขื่อนปากลาย แขวงไชยบุรี และเขื่อนหลวงพระบาง แขวงหลวงพระบาง อยู่ระหว่างดำเนินการออกแบบ และรอการเขียนสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

เขื่อนसानะคาม หรือ โรงไฟฟ้าพลังน้ำसानะคาม ถูกออกแบบเป็นเขื่อนแบบน้ำไหลผ่าน (run-of-river) ซึ่งจะผลิตไฟฟ้าต่อเนื่องตลอดทั้งปี ขนาดโรงไฟฟ้าบนตัวเขื่อนมีความยาวประมาณ 350 เมตร สูง 58 เมตร ติดตั้งกังหันผลิตไฟฟ้า 12 ตัว แต่ละตัวมีกำลังการผลิต 57 เมกกะวัตต์ รวมเป็น 684 เมกกะวัตต์ โดยมีบริษัทจากประเทศจีน ได้รับสิทธิให้เป็นผู้พัฒนาโครงการนี้ ด้วยต้นทุนทั้งหมด ประมาณ 6.6 หมื่นล้านบาท งบประมาณ

ส่วนหนึ่งประมาณ 867 ล้านบาท จะถูกนำมาใช้เพื่อบรรเทาผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อม เขื่อนसानะคาม เป็นอีกเขื่อนใหญ่กั้นแม่น้ำโขงที่จะขายไฟให้กับประเทศไทย ตามนโยบาย Battery of Asia ของรัฐบาลลาว ที่ตั้งของเขื่อนอยู่ระหว่างเมืองแก่นท้าว แขวงไชยบุรี กับเมืองसानะคาม แขวงเวียงจันทน์ อยู่ห่างจากทะเลประมาณ 1,777 กิโลเมตร และในประเทศสมาชิกคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง (MRC) นอกจาก สปป.ลาวแล้ว ประเทศที่จะได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนसानะคามอย่างมากคือประเทศไทย เนื่องจากตัวเขื่อนจะสร้างกั้นแม่น้ำโขงห่างชายแดนไทย - ลาว ที่อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย ขึ้นไปทางเหนือเพียงราว 2 กิโลเมตร และหากวัดจากปากแม่น้ำเหือง ก็จะมีระยะห่างเพียง 1.5 กิโลเมตร ทำให้ประชาชนในพื้นที่และเครือข่ายภาคประชาชนลุ่มน้ำโขงต่างออกมาคัดค้านการสร้างเขื่อนกั้นน้ำโขงทั้งหมด

เมื่อวันที่ 13 - 15 มิถุนายน 2565 นายทรงศักดิ์ สายเชื้อ ผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วยพันตำรวจโท กิรบ กฤตธีรานนท์ เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะ พร้อมด้วยนายสุรสิทธิ์ กิตติมณฑล เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) และผู้ทรงคุณวุฒิร่วมเวทีรับฟังความคิดเห็นเห็นกรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวจัดทำโครงการสร้างเขื่อนसानะคาม โดยมีนายณรงค์ จินอ่ำ รองผู้ว่าราชการจังหวัดเลย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนเครือข่ายภาคประชาชนจาก 7 จังหวัดริมฝั่งแม่น้ำโขง ตลอดจนประชาชนชาวเชียงคานและเยาวชนในพื้นที่กว่า 100 คน ร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น หอประชุมโรงเรียนเชียงคาน จังหวัดเลย เพื่อรับฟังสภาพปัญหาและร่วมกันหาทางออก กรณีปัญหาโครงการสร้างเขื่อนसानะคาม ซึ่งเป็นเขื่อนกั้นแม่น้ำโขงสายหลักแห่งที่ 5 เพื่อผลิตไฟฟ้าบริเวณแม่น้ำโขงตอนล่างที่ห่างจากชายแดนไทย บริเวณอำเภอเชียงคาน จังหวัดเลยราว 2 กิโลเมตร ซึ่งอาจมีผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ พร้อมรวบรวมข้อมูลผลกระทบในพื้นที่ในภาพรวมไปประกอบการพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลให้พิจารณาดำเนินการต่อไป

นายทรงศักดิ์ สายเชื้อ ผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้สังเกตเห็นผลกระทบจากโครงการสร้างเขื่อนसानะคามใน สปป.ลาว ที่มีต่อความเป็นอยู่ของประชาชนไทยริมฝั่งแม่น้ำโขง โดยเฉพาะด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ ซึ่งจังหวัดเลยเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ติดริมโขงที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบ โดยที่ผ่านมาได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานส่วนกลางของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมข้อเท็จจริง และรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงพลังงาน และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กรมทรัพยากรน้ำ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนจังหวัด 7 จังหวัดที่อยู่ติดริมแม่น้ำโขง ซึ่งสรุป

ปัญหาผลกระทบที่น่ากังวลในหลายมิติ โดยเฉพาะความกังวลในเรื่องการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำในแม่น้ำโขง ผลกระทบต่อระบบนิเวศ การประมงพื้นบ้าน และความปลอดภัยของเขื่อน รวมถึงการเตือนภัยฉุกเฉินกรณีฝั่ง สปป.ลาวปล่อยมวลน้ำในเขื่อนสู่แม่น้ำโขง

การลงพื้นที่ในวันที่ 13 มิถุนายน 2565 นายทรงศักดิ์ สายเชื้อ ผู้ตรวจการแผ่นดินได้เดินทางเข้าพบ นายเจษฎา กตเวทิน เอกอัครราชทูต ณ เวียงจันทน์ สปป.ลาว เพื่อหารือเกี่ยวกับปัญหาผลกระทบจากโครงการฯ ดังกล่าว

จากนั้นในวันที่ 14 มิถุนายน 2565 ผู้ตรวจการแผ่นดินได้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนจังหวัดริมโขง ทั้งจังหวัดหนองคาย และจังหวัดเลย โดยเมื่อได้ประชุมร่วมกับนายชัยธวัช เนียมศิริ ผู้ว่าราชการจังหวัดเลย และลงพื้นที่สังเกตการณ์ทำเลที่ตั้งและภูมิทัศน์โครงการก่อสร้างเขื่อนसानะคาม ณ Skywalk เชียงคาน เพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากมีการสร้างเขื่อนผลิตกระแสไฟฟ้าขนาดใหญ่ ทั้ง 2 ประเทศ ควรเร่งหารือเพื่อป้องกันผลกระทบต่อวิถีความเป็นอยู่ของประชาชน รวมถึงระบบนิเวศ สภาพแวดล้อมเชิงเศรษฐกิจริมฝั่งโขงให้รอบด้าน





และในวันที่ 15 มิถุนายน 2565 ผู้ตรวจการแผ่นดิน ร่วมกับจังหวัดเลย เปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นภาคประชาชน ร่วมกับนายณรงค์ จินอ่ำ รองผู้ว่าราชการจังหวัดเลย พร้อมนายสุรสีห์ กิตติมณฑล เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทพช.) รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยยุทธ สุขศรี ศาสตราจารย์ ทวนทอง จุฑาเกตุ ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ผู้แทนจากกรมทรัพยากรน้ำ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีเครือข่ายภาคประชาสังคมน้ำโขง 6 จังหวัด (จังหวัดหนองคาย จังหวัดเลย จังหวัดนครพนม จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดมุกดาหาร) เครือข่ายสภาองค์กรชุมชนลุ่มน้ำโขง 7 จังหวัดภาคอีสาน (คสช. : จังหวัดหนองคาย จังหวัดเลย จังหวัดนครพนม จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดอุบลราชธานี) และพี่น้องประชาชนชาวเชียงคาน ตลอดจนกลุ่มเยาวชนกว่า 100 คน ร่วมสะท้อนปัญหาและเสนอแนะทางออกกรณีดังกล่าว พบประเด็นที่ชาวบ้านในพื้นที่ริมโขง โดยสรุป คือ

1. การเปลี่ยนแปลงระดับน้ำในแม่น้ำโขง ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำที่ไม่เป็นปกติ ฉับพลัน การเปลี่ยนแปลงของแม่น้ำโขงไม่เป็นไปตามฤดูกาล ซึ่งระดับน้ำอาจขึ้นลง 3 - 4 เมตร ประกอบกับเป็นการสร้างเขื่อนที่ลักษณะแบบโดมิโน ย่อมส่งผลกระทบต่อสะสมกับอำเภอเชียงคาน ซึ่งเป็นพื้นที่ทำนํ้ามากที่สุด ชาวบ้านในพื้นที่โดยเฉพาะผู้ประกอบการอาชีพประมงพื้นบ้าน และทำการเกษตรริมฝั่งโขงจะได้รับผลกระทบ
2. เรื่องความปลอดภัยของเขื่อนसानะคาม เนื่องจากเขื่อนसानะคามใกล้กับชายแดนประเทศไทย แต่ไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับแผนการเตรียมความพร้อมหากเกิดกรณีฉุกเฉิน
3. ปัญหาการเปลี่ยนแปลงร่องน้ำลึกและการเปลี่ยนแปลงเขตชายแดนไทย - ลาว ซึ่งเป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงทิศทางการไหลของน้ำ ทำให้เกิดการกัดเซาะตลิ่งของประเทศไทย



4. ปัญหาการประเมินผลกระทบสะสมข้ามพรมแดนไม่ชัดเจน เนื่องจากการก่อสร้างเขื่อนในแม่น้ำโขงที่ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง มีลักษณะเป็นขั้นบันได พิกัดที่ตั้งของโครงการยังไม่ชัดเจนเพียงพอส่งผลต่อการศึกษาประเมินผลกระทบสะสมข้ามพรมแดนต่อระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมของแม่น้ำโขงด้านต่าง ๆ

5. ปัญหาปริมาณน้ำในแม่น้ำสาขา ซึ่งประชาชนใช้เพื่อการเกษตรและผลิตน้ำประปาสำหรับอุปโภคบริโภค

6. ปัญหาผลกระทบจากเขื่อนแตก เนื่องจากที่ผ่านมา พบว่า จังหวัดเลยเกิดแผ่นดินไหวขึ้นบ่อยครั้ง ซึ่งอาจเกิดจากรอยเลื่อนใหม่ต่อเนื่องจาก สปป.ลาว และขอให้ภาครัฐที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกับ สปป.ลาว ในการทบทวนการก่อสร้างเขื่อนในจุดดังกล่าว

7. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ เกี่ยวกับการประกอบอาชีพของประชาชน

8. ผลกระทบด้านวัฒนธรรม ประเพณี และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน

9. ปัญหาการขาดข้อมูลเชิงวิชาการเกี่ยวกับปัญหาและผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนในแม่น้ำโขง ที่ถูกต้องและครบถ้วน เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจกับภาคประชาชน ทำให้ยังไม่มีมาตรการเตรียมความพร้อมรับผลกระทบต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

จากการรับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้ ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ให้ข้อสังเกตทั้งสิ้น 11 ประเด็น คือ

1. ควรที่จะมีการศึกษาปัญหาและผลกระทบจากการสร้างเขื่อนในแม่น้ำโขงทั้งระบบ ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบจากเขื่อนไซยะบุรีที่ก่อสร้างและดำเนินการแล้ว เขื่อนसानะคามที่อยู่ในกระบวนการ PNPCA รวมถึงเขื่อนที่อาจจะสร้างในอนาคต

2. ควรที่จะมีการศึกษาข้อมูลผลกระทบและการศึกษาเชิงวิชาการในเชิงลึกอย่างเป็นระบบ ทั้งในกรอบของ MRC และฝ่ายไทย เนื่องจากที่ผ่านมา แม้ภาคประชาชนจะได้รวบรวมข้อมูลผลกระทบที่เกิดขึ้นไว้แล้วก็ตาม แต่อาจไม่มีข้อมูลเชิงวิชาการสนับสนุนที่เพียงพอที่จะแสดงให้ MRC ได้รับทราบถึงผลกระทบดังกล่าว โดยเฉพาะการศึกษาข้อมูลผลกระทบที่เกิดจากเขื่อนที่สร้างแล้ว และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางธรรมชาติ

3. ควรที่จะมีแนวทางการให้ข้อมูลต่อสาธารณะและประชาชน

4. ควรที่จะมีกลไกการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและการจัดทำประชาคมในเรื่องปัญหาและผลกระทบจากการสร้างเขื่อนในแม่น้ำโขง ทั้งเครือข่ายจากหน่วยงานส่วนกลาง หน่วยงานในพื้นที่ และภาคประชาชน

5. ขอให้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกฎหมาย กฎ ระเบียบ และกระบวนการต่าง ๆ ทั้งในระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ ที่มีต้องปรับปรุงแก้ไขหรือทบทวน เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป เช่น กระบวนการ PNPCA การขยายกรอบหรือเพิ่มมาตรการ PNPCA ให้ครอบคลุมในเรื่องการเยียวยา การศึกษาผลกระทบข้ามพรมแดน การขยายขอบเขตการบริหารจัดการทั้งเขื่อนและแม่น้ำโขงให้สอดคล้องกับสิทธิของแม่น้ำ



6. ควรที่จะมีการแจ้งเตือนปกติที่มีประสิทธิภาพ และพัฒนาให้มีระบบการแจ้งเตือนแบบฉุกเฉิน (Rapid Alert Assistant) เพื่อให้สามารถแจ้งเตือนประชาชน ได้ทันต่อเหตุการณ์

7. ขอให้กระทรวงการต่างประเทศหรือร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ว่าจะมีผลกระทบ เรื่องร่องน้ำ เขตแดน ดินแดน เกาะแก่ง การกีดเซาะตลิ่ง อย่างเป็นระบบ

8. ควรที่จะให้มีพื้นที่พัฒนาร่วม โดยใช้กรอบ ทวิภาคีความร่วมมือไทย-ลาว และกรอบ MRC ซึ่งปัจจุบัน สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) อยู่ระหว่างการ ทบทวน MOU ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ และเรื่องเขื่อนโดยเฉพาะ รวมกลไก JC เพื่อผลักดันให้เกิด พื้นที่พัฒนาร่วม

9. ควรที่จะมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานส่วนกลาง ภูมิภาค และภาคประชาชน

10. ควรจะมีการรับฟังข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับ ความจำเป็นที่ต้องซื้อไฟฟ้า แผนการใช้ไฟฟ้าภายในประเทศ รวมถึงนโยบายพลังงานในภาพรวม เพื่อพิจารณาความสมดุล ระหว่างความต้องการใช้พลังงานและผลกระทบที่จะ เกิดกับประชาชน และแนวทางการดำเนินการในอนาคต

11. เรื่องการเยียวยา เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มี การเยียวยาผลกระทบจากไซยะบุรีอย่างเป็นระบบ หากมี การศึกษาผลกระทบจากเขื่อนไซยะบุรีอย่างเป็นระบบ ก็อาจจะนำไปสู่การเยียวยาต่อไปได้ ในกรณีนี้ มีประเด็น ที่ต้องพิจารณาว่า ผู้ใดควรจะเป็นผู้เยียวยา และควร ผลักดันให้ MRC มีกองทุนเพื่อชดเชยเยียวยาผลกระทบ หรือไม่ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเยียวยาผลกระทบ จากการสร้างเขื่อนอื่น ๆ ต่อไป

ทั้งนี้ ข้อมูลที่ภาคประชาสังคมสะท้อนทั้งหมดนี้ จะรวบรวมสรุปวิเคราะห์ประเด็นปัญหาและผลกระทบ ของโครงการก่อสร้างเขื่อนसानะคาม เพื่อประกอบการ พิจารณาเสนอแนะต่อรัฐบาลโดยเร็วต่อไป

เกร็ดน่ารู้ : ในแง่มุมประวัติศาสตร์สองฝั่งโขง เมืองसानะคามกับเมืองเชียงคาน ถือเป็นเมืองเดียวกัน เดิมชื่อเมือง ชะนะสงคราม ครั้นสมัยที่ฝรั่งเศสยึดครอง ฝั่งขวาแม่น้ำโขง จึงตัดเหลือแค่ “ชะนะคาม” คนไทย ออกเสียงว่า สานะคาม เช่นนี้ คนเชียงคาน และคนसानะคาม จึงเป็นญาติพี่น้อง และไปมาหาสู่กันมาแต่อดีต มีภาษาพูด และยึดถือประเพณีวัฒนธรรมเดียวกัน



การป้องกันและลดอันตรายจากอุบัติเหตุทางถนนที่มีสาเหตุจากการไม่สวมหมวกนิรภัย

ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนจากรถจักรยานยนต์ ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเรียกร้องขององค์การสหประชาชาติที่ได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกให้ความสำคัญและยกระดับการแก้ปัญหาด้านความปลอดภัยทางถนนเป็นวาระที่สำคัญของทุกประเทศในโลก โดยให้ดำเนินการตามกรอบปฏิญญาออสโล ซึ่งกำหนดให้ พ.ศ. 2554 - 2563 เป็นทศวรรษแห่งการปฏิบัติ เพื่อความปลอดภัยทางถนน และสอดคล้องตามที่รัฐบาลไทยได้เข้าร่วมการประชุมนานาชาติ รัฐมนตรีด้านความปลอดภัยทางถนน ครั้งที่ 3 (The 3rd Global Ministerial Conference on Road Safety) ณ กรุงสต็อกโฮล์ม ประเทศสวีเดน ระหว่างวันที่ 19 - 20 กุมภาพันธ์ 2563 และรัฐบาลไทยได้ตอบรับให้การสนับสนุนปฏิญญากรุงสต็อกโฮล์ม ว่าด้วยเรื่องความปลอดภัยบนท้องถนน (Stockholm Declaration - Third Global Ministerial Conference on Road

Safety : Achieving Global Goals 2030) รัฐจึงได้ออกนโยบายและมาตรการของรัฐด้านการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนและแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. 2561 - 2564 โดยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้จัดทำโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน โดยบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องพร้อมมอบนโยบายเกี่ยวกับกลไกด้านความปลอดภัยทางถนน ทั้งในระดับนโยบายและในระดับจังหวัด

แต่อย่างไรก็ตามที่ผ่านมา ผู้ใช้รถจักรยานยนต์ยังคงละเลยการสวมหมวกนิรภัยในขณะที่ขับขี่ หรือโดยสารรถจักรยานยนต์ อีกทั้งการรณรงค์ให้ผู้ขับขี่และผู้โดยสารรถจักรยานยนต์สวมหมวกนิรภัยยังไม่ได้ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร ทำให้แนวโน้มการเสียชีวิต การบาดเจ็บ และความพิการจากอุบัติเหตุจากรถจักรยานยนต์มีปริมาณเพิ่มสูงขึ้นทุกปี

ด้วยเหตุดังกล่าว ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้ตระหนักถึงความสำคัญในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนที่มีสาเหตุจากเมาแล้วขับ ในการนี้ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้แต่งตั้งคณะทำงานในการแสวงหาข้อเท็จจริง พร้อมจัดทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การป้องกันและลดอันตรายจากอุบัติเหตุทางถนนที่มีสาเหตุจากการไม่สวมหมวกนิรภัย ซึ่งผลจากการแสวงหาข้อเท็จจริงพบว่า ปัจจัยสำคัญที่ทำให้การแก้ไขปัญหาคืออุบัติเหตุจากการไม่สวมหมวกนิรภัยไม่มีประสิทธิภาพและไม่สามารถช่วยลดอัตราการเสียชีวิตได้ในระยะยาว มีประเด็นพิจารณาดังต่อไปนี้

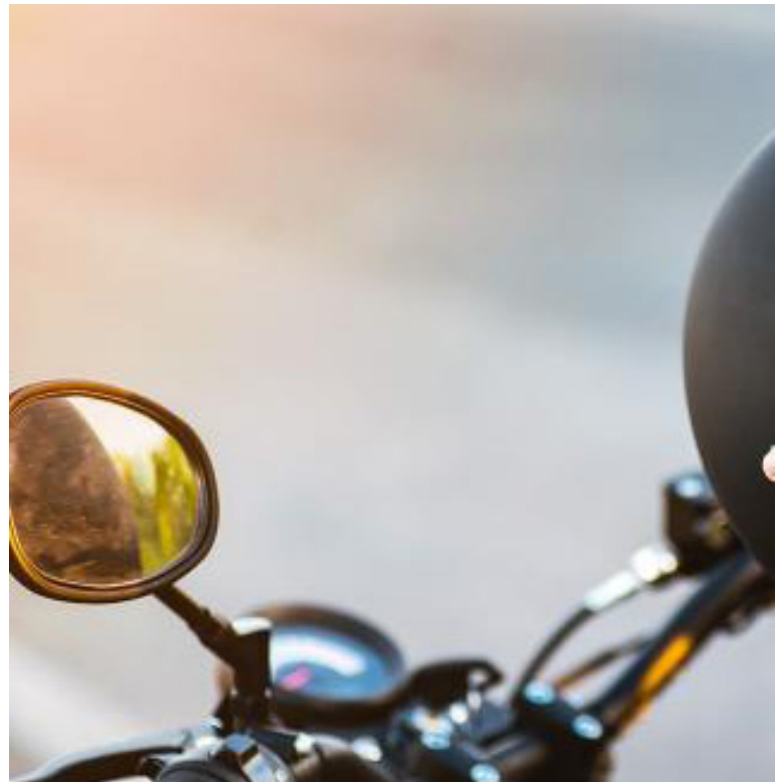
1. การบังคับใช้กฎหมายการสวมหมวกนิรภัย

1.1 พระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2562

มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 20 กันยายน 2562 โดยได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และกลไกในการออกใบสั่งสำหรับผู้ขับขี่ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายการบันทึกคะแนนความประพฤติในการขับขี่ และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแล และบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ออกประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดจำนวนค่าปรับตามที่เปรียบเทียบ สำหรับความผิดตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 และ พ.ศ. 2563 โดยกำหนดจำนวนค่าปรับ กรณีขับขี่รถจักรยานยนต์ไม่สวมหมวกที่จัดทำขึ้นโดยเฉพาะเพื่อป้องกันอันตราย ปรับ 400 บาท และกรณี ขับขี่รถจักรยานยนต์ในขณะที่คนโดยสารรถจักรยานยนต์มิได้สวมหมวกที่จัดทำขึ้นโดยเฉพาะเพื่อป้องกันอันตราย ปรับ 800 บาท โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2563

แต่อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีการเพิ่มอัตราโทษปรับให้สูงขึ้น แต่ปรากฏว่าผู้ขับขี่หรือผู้โดยสารรถจักรยานยนต์ยังคงละเลยการสวมหมวกนิรภัยในขณะที่ขับขี่ หรือโดยสารรถจักรยานยนต์ สะท้อนให้เห็นว่า การบังคับใช้กฎหมายโดยการเพิ่มโทษปรับให้สูงขึ้นนั้น ผู้ขับขี่ยังคงขาดจิตสำนึกเรื่องความปลอดภัยและวินัยจราจร มิได้ทำสถิติอุบัติเหตุทางถนนลดลงแต่อย่างใด



1.2 ปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายจราจรของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

เนื่องจากเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายจราจรให้มีประสิทธิภาพ ตำรวจจราจรเป็นหน่วยงานที่เป็นผู้บังคับใช้กฎหมายในระดับปฏิบัติต้องพิจารณาแนวทางในการปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ดังนั้น ปัญหาจำนวนอัตราเจ้าหน้าที่ตำรวจมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการตั้งด่าน ปัญหาจำนวนเครื่องมือ อุปกรณ์ ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการตรวจจับผู้ฝ่าฝืนกฎจราจร

จะเห็นได้ว่าการตั้งจุดตรวจของเจ้าหน้าที่ตำรวจจราจรเป็นวิธีการหนึ่งที่ทำให้ผู้ขับขี่หรือซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์สวมหมวกนิรภัยมากขึ้น หรือในปัจจุบันการตรวจจับผู้กระทำความผิดที่ฝ่าฝืนกฎจราจรนั้น ได้มีการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการปฏิบัติงานโดยการติดตั้งกล้อง CCTV เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่จะเห็นได้ว่าในบางพื้นที่ก็ไม่ได้มีกล้อง CCTV ติดประจำทุกจุด หรือแม้จะมีกล้อง CCTV แต่บ่อยครั้งก็มักเกิดปัญหาว่ากล้อง CCTV ใช้งานไม่ได้ หรือไม่สามารถบันทึกภาพได้ กอปรกับในสังคมไทยโดยเฉพาะในต่างจังหวัด เจ้าหน้าที่ตำรวจมักจะเลือกปฏิบัติ ละเว้นการจับกุมต่อพวกพ้องของตนเอง หรือ



ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ต่อผู้ที่มีตำแหน่งสูงกว่าตนเอง ส่งผลให้เกิดระบบอุปถัมภ์ ปัญหาต่าง ๆ ล้วนแต่เป็น

ปัญหาทำให้การบังคับใช้กฎหมายจราจรของเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่มีประสิทธิภาพและไม่สามารถช่วยลดจำนวนอัตราการบาดเจ็บเสียชีวิตจากการเกิดอุบัติเหตุในระยะยาวได้

2. การบริหารจัดการด้านนโยบาย การรณรงค์ และมาตรการของรัฐในการสร้างทัศนคติและการปลูกฝังวินัยการสวมหมวกนิรภัย

2.1 ปัญหาด้านการบริหารจัดการของภาครัฐ

การบริหารจัดการของภาครัฐมีการขับเคลื่อนงานและพัฒนาประสิทธิภาพการจัดการด้านความปลอดภัยทางถนนในระดับพื้นที่ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน โดยมุ่งเน้นการป้องกันและแก้ไขปัญหา โดยการออกมาตรการต่าง ๆ การรณรงค์เรื่องการสวมหมวกนิรภัยและการสร้างทัศนคติปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักและเห็นความสำคัญของการสวมหมวกนิรภัย

แต่อย่างไรก็ตาม จะเห็นได้ว่าการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐหรือท้องถิ่น ชุมชนต่าง ๆ โดยเริ่มต้นด้วยนโยบายหรือมาตรการที่น่าสนใจการเปิดตัวโครงการได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเป็นอย่างดี แต่ภายหลังจากนั้นขาดการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ไม่ได้ส่งผลถึงการตระหนักและการสร้างความรับรู้การปลูกจิตสำนึกด้านวินัยจราจรแก่ผู้ใช้รถใช้ถนนในระยะยาวแต่อย่างใด รวมทั้งการที่บางหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเท่าที่ควรเพราะไม่ใช่งานหลัก นับได้ว่าปัญหาดังกล่าวเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ปัญหาการสวมหมวกนิรภัยเพื่อป้องกันอุบัติเหตุไม่สัมฤทธิ์ผลในระยะยาว

2.2 ปัญหาด้านการสร้างทัศนคติและการปลูกฝังวินัยการสวมหมวกนิรภัยให้แก่เด็กปฐมวัยและเยาวชน

ปัญหาการไม่สวมหมวกนิรภัยของเด็กเล็กหรือเด็กปฐมวัยนับเป็นปัญหาที่ควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วนและจริงจัง

จากข้อมูลมูลนิธิเมาไม่ขับโดยนายแพทย์แท้จริง ศิริพานิช เลขาธิการมูลนิธิเมาไม่ขับ ได้รายงานสถานการณ์อุบัติเหตุจราจรในประเทศไทยอยู่ในภาวะวิกฤติ ซึ่งหนึ่งในปัจจัยสำคัญเกิดจากปัญหาการไม่สวมหมวกนิรภัย และจากการรายงานพบว่าปัจจุบันมีอัตราการสวมหมวกนิรภัยในกลุ่มเด็กและเยาวชนเพียงร้อยละ 7 ขณะที่กลุ่มผู้ใหญ่อัตราการสวมหมวกนิรภัยร้อยละ 43 ส่งผลให้เด็กและเยาวชนอายุตั้งแต่แรกเกิดถึงอายุ 19 ปี เสียชีวิตจากอุบัติเหตุบนท้องถนนจากการขับขี่หรือซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ในช่วงปี พ.ศ. 2556 - 2560 สูงถึง 17,634 ราย หรือเฉลี่ยปีละ 3,526 ราย ดังนั้น การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการสร้างทัศนคติและการปลูกฝังวินัยการสวมหมวกนิรภัยให้แก่เด็กปฐมวัยและเยาวชนจะต้องให้ความรู้ความเข้าใจปลูกฝังจิตสำนึกความปลอดภัยให้เหมาะสมกับวัย อีกทั้งยังไม่มีกำหนดยุทธศาสตร์เรื่อง การปกป้องความปลอดภัยของเด็กปฐมวัยและเยาวชนในด้านความปลอดภัยทางถนนจากการโดยสารรถจักรยานยนต์และขาดการสร้างการรับรู้ถึงผลกระทบที่จะได้รับหากเกิดอุบัติเหตุขึ้นจากการไม่สวมหมวกนิรภัย ซึ่งอาจส่งผลให้ได้รับอันตรายบาดเจ็บจนถึงขั้นพิการหรือเสียชีวิต

3. ปัญหาการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ในการส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัยในการขับขี่รถจักรยานยนต์

ภาคเอกชนถือเป็นภาคส่วนหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญ ในการร่วมสร้างกฎระเบียบและกระตุ้นให้ประชาชน สวมหมวกนิรภัย เช่น องค์กรที่มีความเชี่ยวชาญด้าน ความปลอดภัยบนท้องถนนและมีงบประมาณที่สนับสนุน โครงการ ที่ปรึกษาเอกชน องค์กรเอกชนระดับท้องถิ่น รวมทั้งกลุ่มส่งเสริมความปลอดภัยบนท้องถนนและกลุ่ม ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์ บริษัทผู้ผลิตและหรือผู้จำหน่าย รถจักรยานยนต์ นายจ้างรายใหญ่โดยเฉพาะเจ้าของ กิจการที่มีพนักงานที่ต้องใช้จักรยานยนต์ในการทำงาน และการเดินทางไปกลับที่ทำงาน เป็นต้น ล้วนเป็นกำลังสำคัญ ในการผลักดันและสร้างการมีส่วนร่วมส่งเสริมให้ ประชาชนสวมหมวกนิรภัยมากขึ้น

ดังนั้น ภาคเอกชนจึงนับเป็นองค์กรสำคัญที่มีส่วนช่วย หนุนเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงคุณค่าในความปลอดภัย ในการสวมหมวกนิรภัยในการขับขี่รถจักรยานยนต์ แต่อย่างไรก็ตามการมีส่วนร่วมหรือการสนับสนุนจาก ภาคเอกชนยังไม่มีอย่างต่อเนื่องและครอบคลุมทุกพื้นที่ ทั้งในระดับจังหวัดและระดับอำเภอ หรือหากมีส่วนร่วม จะจำกัดเฉพาะในช่วงที่มีการรณรงค์จากภาครัฐเท่านั้น

ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาระยะยาว การป้องกันและลดอันตรายอุบัติเหตุทางถนนที่มี สาเหตุจากการไม่สวมหมวกนิรภัยซึ่งเป็นสาเหตุหลัก ที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุทางถนน มีมาตรการทางกฎหมาย ที่สามารถบังคับใช้ให้เป็นกลไกสำคัญและสามารถ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของผู้ใช้รถใช้ถนนเพื่อ นำไปสู่การป้องกันและลดอุบัติเหตุ

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้อาศัยอำนาจตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 230 (3) เสนอรายงานการแสวงหา ข้อเท็จจริงการที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติ ให้ถูกต้องครบถ้วนตามหมวด 5 หน้าที่ของรัฐ พร้อมข้อเสนอแนะ เรื่อง การป้องกันและลด อุบัติเหตุทางถนนที่มีสาเหตุจากการไม่สวม หมวกนิรภัยต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. เสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย

กำหนดให้นโยบายและมาตรการด้าน ความปลอดภัยทางถนนเป็นวาระเร่งด่วนของทุกจังหวัด และมีการจัดตั้งคณะกรรมการในด้านการติดตามและ ประเมินผลการแก้ไขปัญหาด้านความปลอดภัยทางถนน ในระดับจังหวัด พร้อมทั้งให้การสนับสนุน ส่งเสริม ผลักดัน การปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนในแต่ละ จังหวัด สนับสนุนการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับ ความปลอดภัยทางถนนให้สอดคล้องกับบริบทของแต่ละ จังหวัด และให้ทุกจังหวัดมีการประชุมร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านความปลอดภัยทางถนน เข้าร่วมนำเสนอข้อมูลและรับฟังข้อเสนอแนะ โดยทุก จังหวัดควรมีการจัดประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการ ความปลอดภัยทางถนนของจังหวัดเป็นประจำทุกเดือน สร้างเครือข่ายประชาคมทำงานกับชุมชน และรณรงค์ให้ ประชาชนตระหนักถึงการสวมหมวกนิรภัยทุกครั้งที่มี การขับขี่รถจักรยานยนต์อย่างต่อเนื่องมาตลอดทั้งปี

2. เสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้การสนับสนุนและส่งเสริมงบประมาณด้านการจัด กิจกรรมโครงการส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมด้าน ความปลอดภัยทางถนนของท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการ ได้อย่างต่อเนื่อง โดยให้บรรจุอยู่ในงบประมาณรายจ่าย ประจำปี เพื่อร่วมกันสร้างวัฒนธรรมชุมชนด้าน ความปลอดภัยทางถนน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการ ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัยของเด็กปฐมวัยในศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการรณรงค์ในด้านการ สวมหมวกนิรภัยในเด็กปฐมวัยของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยเฉพาะควรให้ผู้ปกครองของเด็กปฐมวัยเข้ามามีส่วนร่วม ในการจัดกิจกรรม หรือเข้าร่วมรับการอบรมเพื่อสร้าง จิตสำนึกและความตระหนักถึงความสำคัญของการสวม หมวกนิรภัยของบุตร หรือเด็กเล็กที่อยู่ในความดูแล และ ของผู้ขับขี่ และซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ ตลอดจนมีการ ติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการรวบรวมศึกษา ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการด้านความปลอดภัย ทางถนนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำข้อเสนอมาตรการ แนวทางการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน และรวบรวมสรุปผลการดำเนินโครงการเป็นประจำทุกไตรมาส พร้อมทั้งถอดบทเรียนจากที่ผ่านมาเสนอแนวทางแก้ไข ปัญหาให้สอดคล้องกับบริบทในแต่ละพื้นที่ เสนอต่อคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เพื่อจัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

3. เสนอแนะให้กระทรวงคมนาคม

เร่งรัดการพิจารณาร่างระเบียบกรมการขนส่งทางบก ว่าด้วยการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตของกรมการขนส่งทางบกในการกำหนดให้ผู้กระทำความผิดกฎหมายจราจรและได้รับใบสั่งต้องอบรมทุกครั้งเพื่อทำให้ผู้ใช้รถใช้ถนนเกรงกลัวที่จะกระทำความผิดกฎหมายจราจรและดำเนินการตามกฎหมายอย่างเข้มงวดและสม่ำเสมอ ไม่มีการเลือกปฏิบัติ และเร่งการพิจารณาร่างระเบียบกรมการขนส่งทางบกว่าด้วยการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต นอกจากนี้ข้อกำหนดว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับระบบการบันทึกคะแนนความประพฤติในการขับรถ การกำหนดคะแนน การตัดคะแนน การคืนคะแนน และการเข้ารับการอบรมความรู้เกี่ยวกับการขับรถและวินัยจราจร พ.ศ. 2562 และร่างระเบียบกรมการขนส่งทางบก ว่าด้วยการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ซึ่งร่างฯ ดังกล่าวจะสอดคล้องกับการตัดแต้มใบอนุญาตขับขี่ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการกรณีผู้ถือใบอนุญาตขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ทั่วไปที่กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ปัจจุบันยังไม่มีผลการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องดังกล่าว จึงเห็นควรเร่งรัดการบังคับใช้กฎหมายให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

4. เสนอแนะให้กระทรวงศึกษาธิการ

บรรจุหลักสูตรเรื่องความปลอดภัยทางถนน และควรปลูกฝังและสร้างจิตสำนึกในการสวมหมวกนิรภัยให้แก่เด็กและเยาวชน การแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุที่มีสาเหตุจากการไม่สวมหมวกนิรภัยอย่างยั่งยืนนั้น จะต้องปลูกฝังตั้งแต่ในวัยเด็กปฐมวัยหรือเด็กอนุบาล โดยต้องร่วมมือทั้งทางสถานศึกษาและผู้ปกครองต้องเป็นตัวอย่างที่ดีให้แก่เด็ก จัดทำโครงการ “หนูน้อยหัวดี” ผ่านสื่อการเรียนการสอนที่เข้าใจง่าย จัดทำหลักสูตรความปลอดภัยทางถนนสอดแทรกในวิชาสุขศึกษา โดยสถานศึกษาควรสร้างและพัฒนาเกณฑ์มาตรฐานระบบการตรวจติดตาม ประเมินผล และการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างวัฒนธรรมการขับขี่อย่างปลอดภัยแก่นักเรียน พร้อมทั้งส่งเสริมให้นักเรียนและผู้ปกครองเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมดังกล่าวด้วยหลักสูตรด้านความปลอดภัยทางถนนในเด็กอนุบาล เด็กและเยาวชน การศึกษาดูงาน และการสร้างสรรค์ การพัฒนากิจกรรมเพื่อปลูกฝังจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนตระหนักถึงความสำคัญของการสวมหมวกนิรภัยและสร้างวัฒนธรรมด้านความปลอดภัยบนท้องถนน

5. เสนอแนะให้กระทรวงสาธารณสุข

สร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการรณรงค์ส่งเสริมการสร้างค่านิยมเรื่องการสวมหมวกนิรภัยในชุมชน โดยการประสานความร่วมมือ การสร้างเครือข่าย และสนับสนุนในระดับท้องถิ่น ให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) มีหน้าที่ในการส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขพื้นฐานของหน่วยให้บริการสาธารณสุขในแต่ละตำบลและสอดแทรกความรู้ความสำคัญของการสวมหมวกนิรภัยตลอดจนการป้องกันอุบัติเหตุ เผยแพร่ให้ความรู้กับประชาชนในชุมชนของตนเอง และมีการกำกับติดตามและรายงานผลการดำเนินงานทุกไตรมาสของโครงการรณรงค์ รวมทั้งการจัดทำสถิติจำนวนผู้ใช้รถจักรยานยนต์ที่ได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิตจากการไม่สวมหมวกนิรภัย เพื่อนำมาวิเคราะห์ ศึกษาถึงสาเหตุที่แท้จริงและวางแผนแก้ไขปัญหามาให้ตรงจุดต่อไป และให้มีการอบรมให้ความรู้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมสนับสนุน



บริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้นำความรู้ ในเรื่องการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ทุกจังหวัด เนื่องจากปัจจุบันในการ ดำเนินงานด้านการสาธารณสุขมีอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้าน (อสม.) เป็นกำลังสำคัญในการช่วยปฏิบัติงาน ดูแลสุขภาพ คุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ในชุมชน สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายและสร้างความ ไว้วางใจต่อประชาชนในชุมชนเป็นอย่างมาก

6. เสนอแนะให้กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน กระทรวงแรงงาน

ประสานความร่วมมือกับผู้ประกอบกิจการ ในการออกมาตรการสร้างความร่วมมือให้ลูกจ้างใน สถานประกอบกิจการจัดโครงการรณรงค์ “สวมหมวก นิรภัย 100 %” เปิดโอกาสให้สถานประกอบกิจการ เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมคุ้มครองสิทธิและพัฒนา คุณภาพชีวิตแรงงานให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็น รูปธรรม จัดทำกรอบแนวทางการพัฒนาศักยภาพในการ บริหารจัดการด้านความปลอดภัยภายในสถานประกอบ กิจการ โดยหัวหน้าทุกแผนกร่วมกันกำหนดมาตรการ องค์กรเรื่องการสวมหมวกนิรภัย 100 % ให้ความรู้แก่ พนักงานเรื่องกฎจราจรและเทคนิคการสวมหมวกนิรภัย ที่ปลอดภัย โดยให้กระทรวงแรงงานมอบหมายให้ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานดำเนินการออกประกาศ กระทรวงแรงงาน เพื่อขอความร่วมมือให้นายจ้าง สถานประกอบกิจการรณรงค์ให้สวมหมวกนิรภัย 100 %

7. เสนอแนะให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

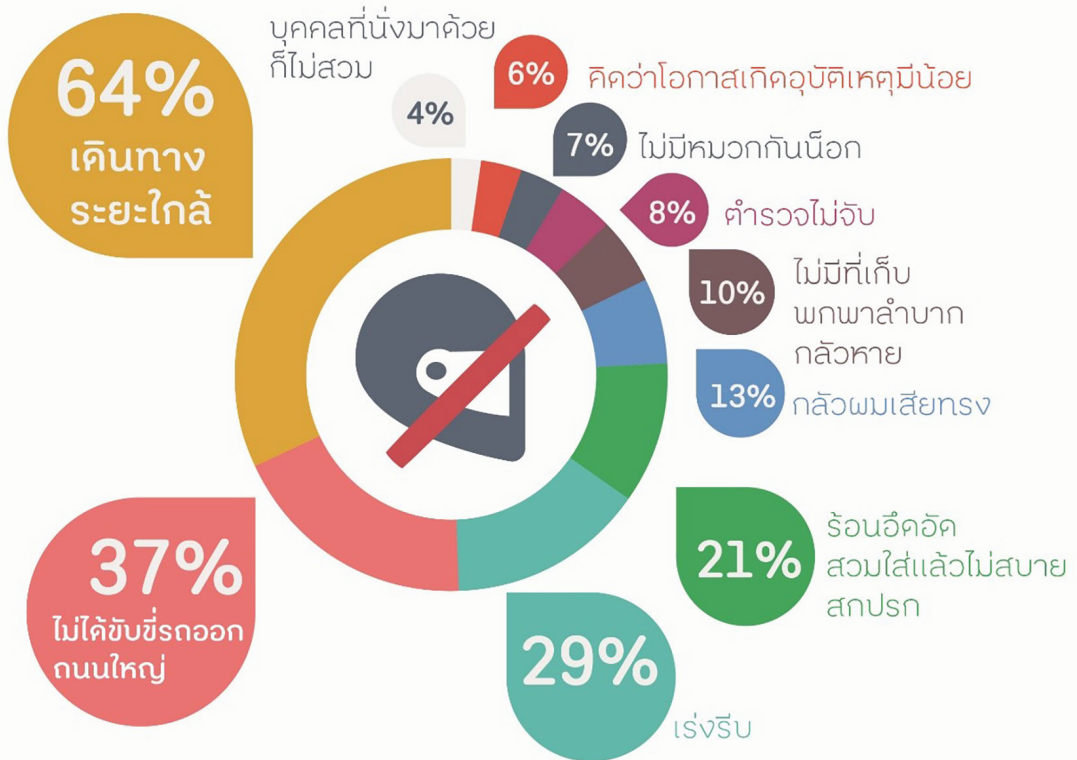
เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพแม้ว่า ปัจจุบันมีการเพิ่มโทษอัตราค่าปรับให้สูงขึ้นเพื่อให้ผู้ขับขี่ เกิดความเกรงกลัวต่อกฎหมายและป้องปรามการกระทำ ความผิดมิให้มีการกระทำความผิดซ้ำ แต่ควรมีมาตรการ บังคับใช้กฎหมายให้เข้มงวดยิ่งขึ้น มุ่งเน้นให้เจ้าหน้าที่ ตำรวจเข้มงวดกวดขันการตั้งด่านตรวจจับกุมผู้กระทำความ ผิดกฎจราจร และต้องมีการดำเนินการขับเคลื่อน อย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรนำเทคโนโลยีมาปรับใช้ให้การบังคับใช้กฎหมาย มีประสิทธิภาพและแก้ไขปัญหา โดยติดตั้งกล้อง CCTV เพื่อตรวจจับบุคคลที่ไม่สวมหมวกนิรภัยเพื่อใช้เป็น หลักฐานสำหรับดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิดกฎจราจร เพื่อให้เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย และลดข้อจำกัดของอัตราเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ไม่เพียงพอ การบังคับใช้ระบบใบสั่งอิเล็กทรอนิกส์ให้เพิ่มประสิทธิภาพ การใช้ระบบใบสั่งอิเล็กทรอนิกส์ด้วยค่าปรับที่สูงและมี เกณฑ์เดียวกันทั่วประเทศ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้บังคับใช้ กฎหมายควรปฏิบัติหน้าที่อย่างเข้มงวดไม่มีการแบ่งแยก หรือเลือกปฏิบัติและมีความสม่ำเสมอ ซึ่งจะนำไปสู่ การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมอย่างถาวรของผู้ขับขี่ รถจักรยานยนต์ไม่ใช่เปลี่ยนชั่วคราว

การสวมหมวกกันน็อกทุกครั้งที่ขับขี่รถจักรยานยนต์ ช่วยลดโอกาสการเสียชีวิตจากการบาดเจ็บที่ศีรษะได้

43% สำหรับผู้ขับขี่ 57% สำหรับผู้โดยสาร



10 เหตุผลคนไม่สวมหมวก



ทำไมต้องสวมหมวกกันน็อก



หมวกกันน็อกเป็นอุปกรณ์ป้องกันที่จำเป็นต่อการขับขี่รถจักรยานยนต์ ซึ่งการขับขี่รถจักรยานยนต์โดยไม่สวมหมวกกันน็อกนอกจากจะไม่ปลอดภัยแล้วยังเป็นพฤติกรรมที่ผิดกฎหมาย แต่ถึงอย่างนั้น คนจำนวนไม่น้อยก็ละเลยการสวมหมวกกันน็อกโดยไม่ได้ตระหนักถึงผลลัพธ์ที่อาจตามมา และหลายครั้งความชะล่าใจก็นำไปสู่การสูญเสียทรัพย์สินและชีวิต ทั้งของผู้ขับขี่และผู้อื่น

การสวมหมวกกันน็อกนั้นสำคัญกว่าที่หลายคนคิด ข้อมูลจากกรมควบคุมโรคในช่วงปี 2558 - 2562 เผยค่าเฉลี่ยการบาดเจ็บจากการขับขี่รถจักรยานยนต์ไว้ว่ามีผู้เสียชีวิตจากการขับขี่รถจักรยานยนต์เฉลี่ย 9,120 คนต่อปี บาดเจ็บสาหัส 167,931 คนต่อปี และบาดเจ็บเล็กน้อยอีกกว่า 685,866 คนต่อปี

ข้อมูลจากองค์การอนามัยโลกหรือ WHO เผยให้เห็นว่า การบาดเจ็บที่ศีรษะอย่างรุนแรงจากการขับขี่รถจักรยานยนต์เป็นสาเหตุหลักของการเสียชีวิตและพิการ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาบางประเทศและประเทศไทยที่นิยมใช้จักรยานยนต์เป็นพาหนะ ซึ่งอาจมีอัตราการเสียชีวิตจากการบาดเจ็บที่ศีรษะจากอุบัติเหตุได้สูงถึง 88 เปอร์เซ็นต์ นอกจากการบาดเจ็บ พิการ และสูญเสียชีวิตแล้ว ค่ารักษาพยาบาลที่ใช้รักษาและดูแลผู้ป่วยที่กะโหลกศีรษะและสมองได้รับบาดเจ็บยังสูงมากอีกด้วย

ในกรณีที่ไม่เสียชีวิตหลังการบาดเจ็บที่ศีรษะอย่างรุนแรง ผู้ป่วยอาจต้องเผชิญกับภาวะพิการ อาการกล้ามเนื้ออ่อนแรง เคลื่อนไหวได้ไม่เหมือนเดิม สูญเสียการควบคุมร่างกาย และกลายเป็นคนทุพพลภาพ ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาด้านจิตใจ ปัญหาการงาน ปัญหาครอบครัว และปัญหาอื่น ๆ ตามมา

โดย WHO ได้แนะนำการสวมหมวกกันน็อกขณะขับขี่จักรยานยนต์สามารถลด ดูดซับ เป็นเกราะป้องกันแรงกระแทกจากอุบัติเหตุ และช่วยหยุดหรือชะลอการกระแทกกันของสมองและกะโหลกศีรษะ จึงอาจช่วยลดความรุนแรงของการบาดเจ็บบริเวณกะโหลกศีรษะและสมองที่เป็นอวัยวะสำคัญได้ ทำให้อาจช่วยลดการเสียชีวิตได้ราว 42 เปอร์เซ็นต์ และลดความเสี่ยงของการบาดเจ็บที่ศีรษะได้ถึง 69 เปอร์เซ็นต์

“การบาดเจ็บของศีรษะจากอุบัติเหตุ” เกิดขึ้นได้อย่างไร ทำให้ถึงทำให้เกิดอาการกะโหลกร้าว สมองช้ำหรือสมองบวม

ศีรษะของเราแบ่งออกเป็น 3 ชั้น คือ **ชั้นผิวหนัง ชั้นกะโหลก และชั้นสมอง** โดยที่รอบ ๆ สมองของเราจะมีของเหลวหล่อเลี้ยงอยู่เพื่อปกป้องสมองจากการกระแทก ในอุบัติเหตุ ส่วนมากศีรษะของผู้ขับขี่มอเตอร์ไซด์ มีโอกาสสูงที่จะไปกระแทกของแข็งอื่น ๆ ซึ่งจะทำให้ตัวกะโหลกหยุดเคลื่อนไหวกะทันหัน แต่สมองที่ลอยตัวอยู่ในกะโหลกไม่เป็นอย่างนั้น มันจะเคลื่อนตัวไปกระแทกกับกะโหลกหลายต่อหลายครั้ง หรือเรียกตามภาษาชาวบ้านว่า “สมองได้รับการกระทบกระเทือน” ทำให้สมองได้รับบาดเจ็บ จนเกิดอาการช้ำ บวม หรือหากร้ายแรงมาก ๆ อาจจะทำให้กะโหลกศีรษะร้าวได้

หมวกกันน็อกทำงานอย่างไร

หมวกกันน็อก มีทั้งหมด 5 ส่วน ซึ่งในแต่ละส่วนก็จะมีหน้าที่ในการปกป้องศีรษะของเราแตกต่างกันไป

- **ส่วนที่ 1 : เปลือกหมวกกันน็อก (Outer Shell)** เปลือกหมวกกันน็อกจะทำหน้าที่รับแรงกระแทกแล้วกระจายไปรอบ ๆ เพื่อดูดซับแรงก่อนถึงศีรษะ
- **ส่วนที่ 2 : โฟมกันกระแทก (Impact Absorbing Liner)** ส่วนมากทำจากวัสดุ โพลีสเตอรีน นิยมเรียกกันว่า “Styrofoam” จะเป็นชั้นที่หนาที่สุด เพื่อดูดซับแรงกระแทกไว้ โดยหมวกกันน็อกบางยี่ห้ออย่าง “H2C” จะมีการตีชั้นโฟมกันกระแทกแบบ “Double Density” ที่ทำให้รองรับแรงกระแทกได้มากยิ่งขึ้น
- **ส่วนที่ 3 : ฟองน้ำ (Comfort Padding)** หน้าที่ของมันคือทำให้สวมใส่ได้สบาย และทำให้หมวกกระชับกับศีรษะ ทำให้หมวกไม่หมุนหรือขยับระหว่างขับขี่หรือล้ม

● **ส่วนที่ 4 : หน้ากาก (Face Shield)** มีหน้าที่กันลมและเศษหินหรือวัสดุต่าง ๆ ไม่ให้กระทบหน้า ป้องกันการเกิดอาการตาอักเสบ จนอาจจะทำให้เกิด “ต้อลม” ได้

● **ส่วนที่ 5 : สายรัดคาง (Chin Strap)** นี้คือส่วนที่สำคัญที่สุด แต่คนมักไม่ให้ความสำคัญ หลายคนชอบสวมใส่หมวกกันน็อกโดยไม่ติดสายรัดคาง ซึ่งอาจส่งผลให้หมวกกันน็อกกระเด็นหลุดออกจากศีรษะเราหากเกิดการกระแทก ซึ่งนั่นไม่ใช่สิ่งที่ควรเกิดขึ้นอย่างแน่นอน

อีกหนึ่งสถิติที่น่าสนใจ คือ **“มีเด็กไทยจำนวนมากถึง 1.7 ล้านคนที่โดยสารโดยใช้รถมอเตอร์ไซด์ แต่มีเพียงแค่ 7 เปอร์เซ็นต์หรือราว ๆ 1.2 แสนคนเท่านั้นที่สวมใส่หมวกกันน็อก”** และสาเหตุหลักมาจาก **ผู้ปกครอง** ไม่สวมใส่ให้ ซึ่งการลดอุบัติเหตุและความปลอดภัยจะเกิดขึ้นได้ นอกจากจะต้องห่วงใยตนเองแล้ว คนรอบข้างโดยเฉพาะลูกหลานก็ต้องได้รับความห่วงใยนี้อย่างทั่วถึงด้วย เพราะ **‘เด็กทุกคนมีความฝัน และความฝันจะเป็นจริงไม่ได้ ถ้าหากพวกเขาไม่ได้โต’**

ดังนั้น เพื่อความปลอดภัยในชีวิต ควรตระหนักถึงเรื่องต่อไปนี้ให้มากขึ้น

1. สวมหมวกกันน็อก แม้จะนั่งซ้อนท้าย

ข้อมูลจากการสำรวจในปี 2561 ที่สังเกตพฤติกรรมการขับขี่ของผู้ใช้งานรถจักรยานยนต์กว่า 1,532,077 คนทั่วประเทศ พบว่า การขับขี่ที่ทั้งคนขับและคนซ้อนสวมหมวกกันน็อกมีเพียง 45 เปอร์เซ็นต์ และสวมหมวกกันน็อกเฉพาะคนขับ 52 เปอร์เซ็นต์ ในความเป็นจริงแล้ว ทั้งคนขับหรือคนซ้อนก็ล้วนแต่เสี่ยงต่อการบาดเจ็บจากอุบัติเหตุได้เช่นกัน ด้วยเหตุนี้ การสวมหมวกกันน็อกจึงเป็นเรื่องสำคัญสำหรับคนที่ใช้จักรยานยนต์ทุกคน ทั้งผู้ให้บริการรถจักรยานยนต์และผู้ใช้บริการรถจักรยานยนต์

2. สวมหมวกกันน็อกให้เด็กเสมอ

เนื่องจากประเทศไทยมีการจราจรที่คับคั่ง โดยเฉพาะช่วงเวลาเร่งด่วน ทั้งเช้าและเย็น รถจักรยานยนต์จึงเป็นตัวเลือกที่ผู้ปกครองเลือกใช้เพื่อส่งลูกหลานไปโรงเรียน แต่มีเด็กเพียง 8 เปอร์เซ็นต์เท่านั้นที่สวมหมวกกันน็อก ปัญหานี้จึงน่าเป็นห่วงเพราะร่างกายของเด็กยังพัฒนาไม่เต็มที่และไม่แข็งแรงเท่ากับผู้ใหญ่ การได้รับ

บาดเจ็บจากอุบัติเหตุบนท้องถนนเล็กน้อยแม้จะดูเหมือนไม่รุนแรง โดยเฉพาะการบาดเจ็บที่ศีรษะ แต่บางครั้งอาจเป็นอันตรายและส่งผลกระทบต่อมากกว่าที่คิด

3. อย่าประมาท

จากการสำรวจผู้ที่ไม่สวมหมวกกันน็อกขณะขับขี่พบว่า ผู้ขับขี่ให้เหตุผลที่หลากหลายกันไป โดย 4 ลำดับแรกสาเหตุของการไม่สวมหมวกกันน็อก ได้แก่

- จุดหมายอยู่ไม่ไกล เป็นการเดินทางระยะสั้น
- ขับขี่ในถนนเส้นเล็ก ตามตรอกหรือซอย ไม่ได้ขับขี่บนถนนใหญ่

- เร่งรีบเพื่อไปยังจุดหมาย
- รู้สึกอึดอัดเมื่อต้องสวมหมวกกันน็อก

นอกจากการสวมหมวกกันน็อกที่ทุกคนควรตระหนักแล้ว การขับขี่บนท้องถนนยังจำเป็นต้องปฏิบัติตามกฎจราจร ควรขับขี่และสอบใบขับขี่อย่างถูกต้อง ตรวจสอบดูแลเครื่องยนต์ตามกำหนด ศึกษาวิธีตัดสินใจหรือวิธีรับมือเมื่อคาดว่าจะเกิดอุบัติเหตุ ไม่ขับขี่ขณะมึนเมา พร้อมปลูกฝังและสร้างความตระหนักรู้เรื่องการขับขี่อย่างปลอดภัยให้กับคนรอบข้าง

แม้บางครั้งอุบัติเหตุจากการขับขี่จะไม่ได้ทำให้ได้รับบาดเจ็บรุนแรงหรือเป็นอันตราย แต่ก็อาจทำให้สูญเสียทรัพย์สิน เวลา และส่งผลกระทบต่อจิตใจได้ ดังนั้น การเลือกที่จะสวมหมวกกันน็อกทุกครั้งทั้งคนขับและซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ ร่วมกับการมีวินัยจราจรจึงเป็นทางเลือกที่ดีและปลอดภัย





Ombudsman News

ผู้ตรวจฯ ร่วมงานสโมสรสันนิบาตเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา 28 กรกฎาคม 2565

เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2565 เวลา 19.00 น. ณ ทำเนียบรัฐบาล นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วยรองศาสตราจารย์อิสสรีย์ ทรรศจรูญโรจน์ ผู้ตรวจการแผ่นดิน นายทรงศักดิ์ สายเชื้อ ผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมคู่สมรส ร่วมงานสโมสรสันนิบาตเฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา 28 กรกฎาคม 2565 โดยมีสมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้า กรมสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินทรงเป็นประธาน



ผู้ตรวจการแผ่นดิน ประชุมแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน

เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2565 เวลา 13.30 น. ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วยนายสมศักดิ์ แสนศิริธรณ์ ที่ปรึกษาประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน นางศรีสุดา รักษ์เฝ้า เลขานุการประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน นายเมธี มั่นคง ผู้อำนวยการสำนักสอบสวน 2 และคณะ ประชุมหารือร่วมกับบรองอธิบดีกรมทางหลวง ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงปทุมธานี ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงตราด ท้องถิ่นจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปลัดเทศบาลตำบลบางกระสั้น และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กรณีเรื่องร้องเรียน จำนวน 2 เรื่อง ได้แก่

1. เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ 2608/2563 กรณี แขวงทางหลวงปทุมธานีไม่ดำเนินการให้เทศบาลตำบลบางกระสั้นรื้อถอนศูนย์จำหน่ายสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ตำบลบางกระสั้น

2. เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ 1137/2564 กรณี หมวดทางหลวงแหลมกลัด แขวงทางหลวงตราดไม่ดำเนินการรื้อถอนบ้านเรือนประชาชนและสิ่งปลูกสร้างที่ก่อสร้างบนที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบ

โดยที่ประชุมมีมติสรุปได้ดังนี้

1. เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ 2608/2563 ขอให้ แขวงทางหลวงปทุมธานีมีหนังสือแจ้งให้เทศบาลตำบลบางกระสั้นดำเนินการรื้อถอนภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ ได้รับหนังสือ และรายงานผลการดำเนินการให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบต่อไป

2. เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ 1137/2564 ขอให้ แขวงทางหลวงตราดดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างที่รุกล้ำเขตทางหลวงภายใน 60 วัน ส่วนบริเวณเขตทางหลวงที่ยังไม่ชัดเจนขอให้เร่งรัดดำเนินการสำรวจให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และรายงานผลการดำเนินการให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบต่อไป



ผู้ตรวจการแผ่นดิน เร่งหารือกับ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2565 เวลา 14.00 น. ณ ห้องประชุมรัตนโกสินทร์ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร นายทรงศักดิ์ สายเชื้อ ผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วย หม่อมหลวงปทุมทริก สมิติ ที่ปรึกษาผู้ตรวจการแผ่นดิน นายทัญญู ทิพยมณฑา รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน นายอดิสร ร่มสนธิ์ รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน นางสาวคมขวัญ กาญจนกฤษร ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กรและประชาสัมพันธ์ นายพินิจ ต้นตวิญญพงศ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและคดี นายปิยะ ลือเดชกุล ผู้อำนวยการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน นางสาวกิตติยา ไสภณโกโคย ผู้อำนวยการสำนักเครือข่าย และการมีส่วนร่วม และคณะ เข้าประชุมหารือร่วมกับ นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และคณะ โดยได้หารือกันในเรื่องการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนเชิงระบบ กรณีปัญหาอุบัติเหตุจราจรที่เกิดขึ้นกับผู้ใช้ทางม้าลาย การตกลงความร่วมมือระหว่างสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และกรุงเทพมหานคร (MOU) การออกหน่วยร่วมกันของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กับกรุงเทพมหานคร และการตกลงด้านเครือข่าย สำหรับการสร้างเครือข่ายเพื่อช่วยสนับสนุนการดำเนินการร่วมกันระหว่างกรุงเทพมหานคร และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน



**ผู้ตรวจการแผ่นดิน เข้าศึกษาดูงาน
พร้อมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ แนวทางในการนำ
ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการพัฒนา
การดำเนินงาน ของผู้ตรวจการแผ่นดิน
ณ บริษัท พีทีที ดิจิตอล โซลูชั่น จำกัด**

เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2565 ณ บริษัท พีทีที ดิจิตอล โซลูชั่น จำกัด รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ ทรราชจรรยาโรจน์ ผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วย นายพงษ์พิทยา ธนไกรศรีทอง เลขานุการผู้ตรวจการแผ่นดิน และนายกมลธรรม วาสบุญมา รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน นำคณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่จากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าศึกษาดูงานพร้อมแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวทางในการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการพัฒนาการดำเนินงานของผู้ตรวจการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ โดยมี คุณกวีศักดิ์ บุญเฉลียว กรรมการผู้จัดการ คุณสิริยาภรณ์ สุยานนท์ VP Client Solutions คุณวริศรา วิฑูรกลชิต VP. Corporate & Human Resource Services พร้อมคณะเจ้าหน้าที่ให้การต้อนรับพร้อมกับพาเยี่ยมชม ห้อง Data center / และห้อง SOC (Security operation service center)



**จดหมายข่าว
ผู้ตรวจการแผ่นดิน**

สิ่งตีพิมพ์

หากท่านใดมีข้อติชม ข้อเสนอแนะ ความคิดเห็น
หรือต้องการแจ้งเปลี่ยนแปลงที่อยู่ กรุณาส่งรายละเอียดมาได้ที่

สำนักสื่อสารองค์กรและประชาสัมพันธ์ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคารบี) ชั้น 5
เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210
หรือ ตู้ ปณ. 333 ปณฝ. ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ กรุงเทพฯ 10215
โทรศัพท์หมายเลข 0 2141 9163, 0 2141 9262 โทรสาร 0 2143 8364
DOWNLOAD : www.ombudsman.go.th เลือก ออมبودสแมน นิวส์





Ombudsman Awards 2022

ขอเชิญส่งผลงานเข้าร่วมประกวด



รางวัลองค์กรดีเด่น

สาขาวัตกรรมการให้บริการประชาชน
(Self Initiative Award)



รางวัลองค์กรดีเด่น

สาขาวัตกรรมการอำนวยความสะดวก
(Fairness Innovation Award)

ส่งผลงานได้ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป
หมดเขตส่งผลงานภายใน วันจันทร์ที่ 3 ตุลาคม 2565
ประกาศผลรางวัล เดือนพฤศจิกายน 2565

สมัครและติดตามรายละเอียดที่
www.ombudsman.go.th
Line Official @Ombudsman
Facebook สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน



หรือ Scan เพื่อส่งประกวด



สาขาวัตกรร
มการให้บริการประชาชน
(Self Initiative Award)



สาขาวัตกรร
มการอำนวยความสะดวก
(Fairness Innovation Award)

ขั้นตอนการรับสมัคร

1. ทำสามารถสมัครผ่านช่องทางใดก็ได้ ระหว่าง
1. www.ombudsman.go.th
2. Line Official @Ombudsman
3. Facebook สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
2. สแกน QR CODE หรือ
กดเข้า Link เพื่อกรอกข้อมูล
3. กรอกแบบฟอร์ม
4. ส่งผลงาน
1. Upload แบบฟอร์มเสนอผลงาน
2. Upload แบบฟอร์มการเสนอผลงานประกวดรางวัล
3. กรอก Link ผลงาน VDO จาก Google Drive ของท่าน(ถ้ามี)
5. กดยืนยัน
6. รอ E-mail ยืนยันผลการสมัคร



www.ombudsman.go.th



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน



@Ombudsman



1676